

### 习近平就服务业发展作出重要指示强调

# 突出需求牵引改革攻坚科技赋能开放合作 努力开创服务业高质量发展新局面

李强出席全国服务业大会并讲话 丁薛祥作总结讲话

新华社北京4月8日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日就服务业发展作出重要指示指出，党的十八大以来，我国服务业规模稳步扩大，质效持续提升，在支撑产业升级、满足民生需要、带动就业扩容等方面发挥了重要作用。

习近平强调，新征程上，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整准确全面贯彻新发展理念，突出需求牵引、改革攻坚、科技赋能、开放合作，深入实施服务业扩能提质行动，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质多样化便利化发展，培育更多“中国服务”品牌，努力开创服务业高质量发展新局面。

全国服务业大会4月7日至8日在京召开。会上传达了习近平重要指示。中共中央政治局常委、国务院总理李强出席会议并讲话，中共中央政治局常委、国务院副总理丁

薛祥作总结讲话。李强在讲话中指出，习近平总书记的重要指示深刻阐明了发展服务业的重大意义、重要原则、重点任务，具有很强的思想性、指导性、针对性，为做好相关工作进一步指明了方向。我们要认真学习领会，坚决贯彻落实，自觉从战略和全局的高度深化对服务业的认识，坚持扩能和提质并举、发展和监管统筹，更好促进服务业优质高效发展，确保既充满活力又健康有序。

李强指出，要顺应人口结构变化、消费结构升级和产业结构转型趋势，聚焦生产性重点领域，分层分类推动服务业发展，不断培育服务业新增长点，提升服务业数字化、标准化、融合化、国际化发展水平。围绕居民日常生活需要，促进基本需求类服务更加普惠优质。围绕居民对高品质生活的追求，扩大升级类服务供给。围绕居民多样化消费需求，做精做细个性化服务。围绕研发

设计专业化、高端化，加快壮大科技服务。围绕生产环节价值提升，大力发展先进制造服务。围绕市场价值实现，着力提升配套专业服务水平。

李强强调，要用改革创新的思路办法推动工作，深入把握产业演进趋势，坚持既“放得活”又“管得好”，积极扩大开放，进一步增强政策支持的针对性有效性，为服务业发展营造良好环境。各部门各地方要树立和践行正确政绩观，加强协调配合，努力探索创新，共同谱写服务业高质量发展新篇章。

丁薛祥在总结讲话中表示，要进一步把思想和行动统一到习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署上来，紧扣扩能提质扎实推进服务业发展重点任务。注重创新驱动，大力发展科技服务，加强数智服务，推动制造业和服务业融合发展。注重降本增效，做强做优现代物流、金融服务、商务服务，促

进经济循环各环节畅通衔接。注重民生需要，促进日常生活服务更加便捷、公共服务高效适配、文旅体等服务创新发展，更好满足个性化、多样化、高品质需求。注重增强活力，纵深推进全国统一大市场建设，加强服务业标准化建设，扩大服务业制度型开放。各地区各部门各单位要树立和践行正确政绩观，推动党中央和国务院决策部署落地见效。

国家发展改革委、国家卫生健康委、市场监管总局、上海市、湖南省有关负责同志交流发言。

吴政隆出席会议。会议以电视电话会议形式召开。各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团，中央和国家机关有关部门、有关人民团体，中央管理的金融机构、部分中央企业、中央军委机关有关部门负责同志等参加会议。

## 减缓国际油价上涨冲击 保障稳定供应

——解读本次汽油、柴油价格调控

新华社记者 魏玉坤 魏弘毅

国家发展改革委7日发布消息，按照成品油价格机制规定，自4月7日24时起，国内汽、柴油价格每吨应分别上调800元、770元，调控后实际上调420元、400元。

专家表示，3月23日国内成品油价格调整以来，国际原油价格大幅震荡。为减缓国际油价上涨对国内的冲击，国家继续对成品油价格采取调控措施。

国家发展改革委价格成本认证中心副处长吕指臣表示，本次汽、柴油最高零售价格每吨应分别上调800元、770元，实际上调420元、400元，少涨380元、370元，折合92号汽油每升少涨0.31元，0号柴油每升少涨0.32元。初步测算，私家车加满一箱油可少支出15元左右；大货车加满一箱油可少支出150元至200元。

为何采取调控措施后，成品油价格还要上调？

对外经济贸易大学教授董秀成表示，国家对成品油价格实施调控的力度，需要统筹考虑市场供应安全和下游承受能力等多重因素，既要避免价格异常波动对下游用户的冲击过大，又要适当疏导原油进口成本，保障成品油稳定供应。

如后期国际原油价格大幅上涨，国家还会采取什么调控措施？

国内成品油价格机制规定，汽、柴油最高零售价格根据一揽子国际原油均价变化情况，每10个工作日调整一次。

吕指臣表示，成品油价格机制设置了每桶130美元的价格调控上限，如果一揽子国际原油均价继续大幅上涨，超过每桶130美元（对应的国内92号汽油平均零售价格略高于每升10元），对于超出上限的部分，国内汽、柴油最高零售价格将不提高或少提高。

董秀成表示，例如2022年俄乌冲突引发国际原油价格大幅上涨期间，按照成品油价格机制，国家曾明确当国际原油价格突破每桶130美元的调控上限后，国内成品油价格短期内（不超过两个月）不再上调，并对炼油企业给予阶段性补贴。

记者从国家发展改革委了解到，国家发展改革委将指导成品油生产销售企业全力做好成品油生产调运，保障市场稳定供应，并配合有关部门加大市场监督管理力度，严厉查处不执行国家价格政策等违法违规行为，切实维护市场秩序，保护消费者利益。

（新华社北京4月7日电）

## 河北秦皇岛

### 海鸥舞翩跹

4月7日，游客在河北省秦皇岛市北戴河区沿海地区观看海鸥飞舞。

近日，大批海鸥聚集于河北省秦皇岛市北戴河区沿海地区，在蓝天碧海间起舞。

新华社发（曹建雄 摄）



## 高铁宠物托运再升级

### “爱宠行”服务4月8日起上线

新华社北京4月8日电（记者 樊曦）记者从中铁快运股份有限公司获悉，自4月8日起，铁路部门在前期高铁宠物托运服务成功试行的基础上，推出“爱宠行”服务，提供“携宠出行”与“爱宠单独行”两种托运模式，办理宠物托运业务的高铁车站增至121座、列车增至228趟，将更好地满足旅客多样化需求。

中铁快运相关负责人介绍，2025年4月8日，铁路部门试行高铁宠物托运服务以来，运行情况良好，受到市场欢迎，一年来累计安全托运宠物1.5万多只，为旅客携带宠物出行提供了极大便利。

“爱宠行”服务主要适用于家庭饲养且健康状况良好、单只体重不超过15公斤、肩高不超过40厘米、身长不超过52厘米的猫、犬类宠物。其中，“携宠出行”服务主要针对购票旅客，旅客可通过铁路12306客户端“宠物托运”功能查询车票及宠物托运仓位，提供宠物托运服务的车次标注有“宠”字，旅客可线上购买车票并预约同车宠物托运服务，每日12时前最早可预约次日仓位，12时（含）后最早可预约第三日仓位，每名旅客最多可同车托运2只符合规定的宠物。

“爱宠单独行”主要针对购票旅客以外的客户，客户可于托运日前2至5天，通过“中铁快运”微信小程序预约并提交宠物相关信息及照片，每名客户单独列车最多可托运1只符合规定的宠物。预约成功后，旅客或客户需按约定时间携带宠物、有效身份证件、有效期内的《动物检疫合格证明》，前往出发高铁站的中铁快运营业部办理托运手续。抵达目的地车站后，可根据中铁快运短信提示领取宠物。

“爱宠行”服务在既有高铁宠物托运站点开展，同时拓展唐山、邯郸、衡水、衡水北、泰安、曲阜东、延安、宝鸡南、阜阳西、漯河西、恩施、信阳东11座办理车站和G41、G688等50趟动车组列车，共有121座高铁车站、228趟动车组列车实行“爱宠行”服务。



## 荒滩戈壁播种“绿宝石”

4月6日，宁夏中卫市沙坡头区兴仁镇，农户在田间种植西瓜幼苗。

眼下正值春耕时节，宁夏中卫市沙坡头区香山下的荒滩戈壁上，数十万亩砾砂瓜迎来播种期。

砾砂瓜，是当地百姓通过在戈壁富硒土壤上覆盖砾石的方式种植出的西瓜，以“个大、瓢沙、汁多、甜度高”著称，被誉为戈壁上的“绿宝石”。中卫市今年以环香山产区为核心，计划种植砾砂瓜42万亩，砾砂瓜产业已成为当地农户增收致富的支柱产业。

新华社记者 王鹏 摄

## 惩治“机闹”犯罪 两高发文守护民航飞行平安

新华社记者 齐琪 刘硕

民航安全无小事，法治之力护平安。

4月8日，最高人民法院、最高人民检察院联合发布办理危害民航飞行安全刑事案件的司法解释，用严明的法律标尺衡量行为边界，守护飞机上万千乘客的安全。

依法惩治“机闹”犯罪行为——违规开启民航飞机应急出口舱门，在机舱内打架斗殴，对乘务人员使用暴力……这些行为严重影响飞行安全。

如何判定这些行为属于行政违法行为，还是构成刑事犯罪？

对此，司法解释明确，在民航飞机处于依靠自身动力移动期间或者空中飞行期间违规开启舱门、足以引发危害公共安全的情况下，以刑法中的“以危险方法危害公共安全罪”定罪处罚；对于飞机尚未依靠自身动力移动等情况下违规开启舱门的行为，可以根据有关规定给予行政处罚，并由行为人承担相应的民事赔偿责任。

最高法刑四庭庭长罗国良介绍，司法解释采用列举式规定，对在飞行中的民航飞机上使用暴力行为构成暴力危及飞行安全罪的数量标准作出了规定，特别明确乘务员即通常所称的“空姐空少”属于“飞行安全保障人员”，是暴力危及飞行安全罪的犯罪对象，对飞机乘务员使用暴力

的行为可能构成暴力危及飞行安全罪。从严惩治“造谣”涉民航飞行安全犯罪——

口无遮拦谎称“飞机有炸弹”，会有哪些严重后果？

2023年8月，陈某波的妻子因超过值机时间而未登机。陈某波同日报警要求为其妻办理机票改签，未果后心生不满，在报警电话中编造航班上有炸弹的虚假恐怖信息，导致机场启动一级应急预案，后续多个航班延误。最终，陈某波以编造虚假恐怖信息罪被判处有期徒刑一年。

陈某波虽被依法惩处，但在司法解释出台前，相关法律适用问题比较复杂，编造、故意传播涉民航飞行安全虚假信息行为在什么情况下可以判处五年以上有期徒刑未有明确标准，影响司法实践中对此类行为打击的精准度和惩治的威慑力。

对此，司法解释突出对编造、故意传播涉民航飞行安全虚假信息犯罪的从严惩治，规定行为人的行为影响民航航班、民用机场正常运行，或者致使公安、武警、消防救援、卫生健康等部门采取应急措施的，应作犯罪处理；结合民航飞行安全领域的实际情况及危害行为的特点，明确列举六种情形，具有这六种情形的，属于造成严重后果，处五年以上

有期徒刑。刑事惩处更为严格了。

司法解释同时明确，无论是采取明示还是暗示的方式编造、故意传播涉民航飞行安全虚假信息，符合相关条件的，均可构成编造、故意传播虚假信息罪。

坚持依法从严，贯彻宽严相济刑事政策——

编造、故意传播涉民航飞行安全虚假信息行为严重影响社会公共安全和民航行业健康发展，甚至可能造成一定范围内的社会恐慌心理，必须坚持依法从严惩处总体原则不动摇。

据介绍，对于出于仇视报复社会等动机和目的，经周密预谋策划后实施编造、故意传播涉民航飞行安全虚假信息行为，意图制造社会不稳定因素的行为人，以及多次实施此类行为屡教不改的行为人，依法予以严惩。对于行为情节一般，且具有自首、坦白、认罪认罚等法定或者酌定从宽处罚情节的行为人，可以依法适度予以从宽处理，确保罪责刑相适应。

民航飞行安全底线不容触碰。人人都应敬畏法律、遵守规则、文明出行，共同维护民航飞行安全和社会公共安全，让每一次起降都顺利、平安。

（新华社北京4月8日电）

## 我国发布全球首个全景式碳排放核算系统

新华社上海4月8日电（记者 胡喆 张建新）全球首个覆盖生产端、消费端及自然源的全景式碳排放核算系统——“磐石·禹衡碳排放核算大模型”1.0版4月8日在上海发布，这标志着我国在全球碳排放核算领域取得新突破。

温室气体排放导致全球气候变化。碳排放核算国际气候履约的重要依据，是国际碳定价的重要基础，是做好碳达峰碳中和工作的重要前提。

由中国科学院上海高等研究院牵头打造的“磐石·禹衡碳排放核算大模型”，旨在破解传统碳排放核算面临的知识壁垒高、数据处理难、周期长、分辨率低等瓶颈问题，通过生成式人工智能重构核算领域范式，动态

刻画全球碳流动与碳溯源，全面提升我国在全球气候治理中的科技话语权。

据中国科学院上海高等研究院副院长魏伟介绍，“磐石·禹衡”以中国科学院牵头开发的“磐石科学基础大模型”为底座，在技术架构上构建了数据、算法、算力三层支撑体系，基于生产过程的碳流追踪、跨国际贸易碳转移溯源和碳排放空间尺度的分布追溯，建立涵盖社会—空间维度的高精度碳全景图谱。同时，围绕应用需求，构建了内外部结合、多维覆盖的数据集体系。

场景应用是体现大模型价值的关键所在。目前“磐石·禹衡”模型的服务界面，提供320亿参数的垂直领域大语言模型和智能数据库的对话接口与编程接口，开发具

有特定功能的5个智能体，可以分别实现工业体系流程数字化模拟及优化、贸易碳转移核算、生命周期评价、自然源核算及不确定性分析。

目前，基于“磐石·禹衡碳排放核算大模型”已初步实现国别级高精度碳全景图谱。以2022年为例，在科学公允的新核算体系下，中国、美国、日本的温室气体排放量，相较于传统的联合国政府间气候变化专门委员会（IPCC）生产端核算结果，分别调整了-17.7%、+15.2%和+7.2%。大模型发现，欧盟碳边境调节机制（CBAM）的默认排放因子，系统性高估了中国产品排放因子；大模型还精准核算了中国特色产品对全球的减排贡献。

## 我国将健全完善较大亡人火灾备案审查制度

新华社北京4月8日电（记者 黄韬）火灾事故调查处理是推动消防安全治理模式向事前预防转型的重要手段。记者8日从国家消防救援局获悉，我国将健全完善较大亡人火灾备案审查制度，坚决防止火灾事故重蹈覆辙。

日前印发的《关于加强基层消防工作的意见》明确提出，消防部门依法开展火灾事故调查处理工作。国家消防救援局消防监督司副司长王天瑞表示，从今年起，对每起较大亡人火灾，国家消防救援局将启动调查处理机制，调派专家参与指导，各地较大火灾事故调查报告审议前报国家消防救援局审查，严防调查浮于表面、回避蜻蜓点水、警示通报秘而不宣，坚决防止事故大事化小、小事化了，甚至避重就轻，确保调查质效。

此外，我国还将健全以吸取教训为导向的一般火灾调查机制。对于大量一般火灾事故，强化技术及管理责任调查，查清直接原因，事故责任，提高调查效率，节约调查成本，通过调查出台管用措施，织密管理制度，修订完善标准。

对每起重大亡人火灾，国务院安委会将实行挂牌督办，国家消防救援局将派出现场督办组，调派全国专家骨干全程参与指导。同时，对性质严重、造成重大社会影响的火灾事故实行提级调查。调查结束后，在向社会公布火灾调查报告的同时，还将公布火灾的真相和细节。

关于“尽职免责”，意见鲜明提出，对职责范围内发生火灾事故，但已严格依法履职、符合有关条件的，依法依规予以免责或从轻、减轻处理。“主要目的是鼓励一线执法干部担当作为，避免‘检查有责、不查无责、多干责重、少干责轻’等情况。”王天瑞说。

## 我国将健全完善较大亡人火灾备案审查制度