

2026年，各部委要干哪些民生实事？

新华社“新华视点”记者

2026年，就业、住房、医疗、养老等民生领域将迎来哪些新变化？近期，各部委密集召开工作会议，进行相关部署安排。“新华视点”记者从中梳理了与你我日常生活密切相关的民生举措。

就业：加强灵活就业、新就业形态人员权益保障

就业是最大的民生。2026年，人社部门将深入实施稳岗扩岗提质专项行动，突出抓好重点群体就业，全面提升就业服务质效，全力促进高质量充分就业。

人力资源社会保障部就业促进司有关负责人表示，将多措并举稳定就业局势，更好落实稳岗返还、就业补贴、担保贷款等存量政策，研究适时出台增量政策，重点支持劳动密集型等就业容量大的传统行业企业稳定现有岗位。

“我们将持续加力提升就业质量，加强灵活就业、新就业形态人员权益保障，支持他们参加工伤保险，保障超龄劳动者基本权益。”这位负责人表示，将集聚合力扩大新的就业机会，重点围绕新质生产力、消费新热点、重大工程项目等领域，深入推进就业挖潜扩容。

住房：推进现房销售制，规范预售资金监管

2026年房地产市场走向备受关注，着力稳定房地产市场将有哪些重点？

住房城乡建设部部长倪虹表示，将因城施策控增量、去库存、优供给，结合城市更新、城中村改造盘活利用存量用地，推动收购存量商品房用作保障性住房、安置房、宿舍、人才房等。

倪虹表示，将加快构建房地产发展新模式，在商品房销售上，推进现房销售制，实现“所见即所得”，从根本上防范交付风险。继续实行预售的，规范预售资金监管，切实维护购房人合法权益。

同时，将深化住房公积金制度改革。

实施物业服务提升行动，探索社区党组织领导下的居委会、业委会、物业服务企业协调运行新模式，探索“物业服务+生活服务”模式，推动“物业服务进家庭”。

生育：力争今年实现生娃基本不花钱

此前召开的全国医疗保障工作会议明确，将根据医保基金可承受能力，合理提升产前检查医疗费用保障水平，力争2026年全国基本实现政策范围内分娩个人“无自付”。

值得注意的是，如果参保人自主选择更高服务标准的医疗机构进行分娩，或使用一些不在生育保险目录内的药品耗材等，其费用不属于生育保险支付范围，就无法使用生育保险进行报销。

截至2025年11月底，全国生育保险参保人数达2.59亿人。全国基本实现生育津贴直接发放给参保人。全国均已将符合条件的辅助生殖项目纳入医保支付，11个省份实现政策范围内住院分娩医疗费用全额保障。

接下来，国家医保局将推动把灵活就业人员、农民工、新就业形态人员纳入生育保险覆盖范围。探索制定包括产前检查项目在内的基本服务包，减轻参保人生育医疗费用负担。将适宜的分娩镇痛项目按程序纳入基金支付范围，落实完善辅助生殖技术项目医保支付管理。全面实现生育津贴按程序直接发放给参保人。

养老：构建普惠可及的养老服务体系

截至2025年底，我国60岁及以上人口达3.2亿人。有效应对人口老龄化，事关国家发展全局，事关亿万百姓福祉。

近日召开的全国民政工作会议，围绕构建普惠可及的养老服务体系作出系

列部署安排。

民政部有关负责人表示，下一步要加强失能失智老年人照护，做好独居、空巢老年人探访关爱；大力培育养老服务经营主体，全面实施养老服务消费补贴项目，落实养老服务员职业资格制度。

此外，将把发展农村养老服务作为重点，推动建立县级民政部门统筹、乡镇政府组织实施、村“两委”具体落实的工作机制。

教育：启动新一轮“双一流”建设

2026年，教育部将启动新一轮“双一流”建设，全面推进地方普通高校高质量发展，推动应用型高校主动对接区域重大战略。

围绕合理调整高校布局的数量，教育部将推动新增高等教育资源向人口大省和中西部地区倾斜，健全东中西部高校对口支援机制，加快推动中西部高等教育振兴。

教育部有关负责人介绍，2026年将持续优化基础教育资源布局，更好应对学龄人口变化，完善全国学位监测预警模型，全面开展基础教育资源配置机制改革试点，重点支持学龄人口净流入城镇和基础薄弱地区新建、改扩建一批优质普通中小学，扩大资源供给。

消费：优化实施消费品以旧换新政策

全国发展和改革委员会指出，2026年将优化实施消费品以旧换新政策。近日召开的全国商务工作会议也提出，优化消费品以旧换新政策实施，推动商品消费扩容升级。

国家发展改革委政策研究室副主任李超表示，将着力提升覆盖面广、带动效应强的重点消费品“得补率”，在保持汽车补贴上限不变的基础上，将定额补贴调整为按车价比例进行补贴，家电以

旧换新调整为补贴1级能效或水效产品，补贴产品售价的15%，单件补贴上限为1500元。

为优化实施“两新”政策，国家发展改革委会同财政部已向地方下达2026年第一批625亿元超长期特别国债支持消费品以旧换新资金计划。

“2026年消费品以旧换新以更大力度支持绿色智能商品消费，比如购新补贴纳入智能手表手环、智能眼镜等。焕新的‘新’不仅指新商品，更是通过政策支持引导，为新产品、新技术提供更广阔市场，努力焕出新赛道、新产业。”商务部有关负责人说。

“三农”：让农民生活更加富裕美好

2025年，我国“三农”工作交出亮眼成绩单——全年粮食产量达14297.5亿斤，再创历史新高，大豆自给率又提高了0.3个百分点；果菜茶、肉蛋奶和水产品供应充足，种类多样，老百姓的餐桌越来越丰富、健康。

近日召开的全国农业农村厅局长会议部署2026年工作：聚焦粮食和重要农产品稳产保供，着力提升农业综合生产能力和质量效益；持续巩固拓展脱贫攻坚成果，统筹建立常态化防止返贫致贫机制；促进农民稳定增收，大力发展乡村富民产业；扎实推进宜居宜业和美乡村建设……在端稳14亿多中国人饭碗的同时，千方百计提升农民群众获得感幸福感安全感。

此外，将加快农业科技创新和成果转化，稳妥推进农村改革重点任务，努力把农业建成现代化大产业、使农村基本具备现代生活条件、让农民生活更加富裕美好，为推进中国式现代化提供基础支撑。

（新华社北京1月26日电）

国家发展改革委印发意见 推进城际铁路健康可持续发展

新华社北京1月26日电（记者 魏玉坤）记者26日从国家发展改革委获悉，为落实基础设施建设要适度超前、不能过度超前的要求，构建布局合理、便捷高效、经济适用的城际轨道交通网络，推动城市群高质量一体化发展，国家发展改革委日前印发《关于推进城际铁路健康可持续发展的意见》。

城际铁路是城市群节点城市间的骨干旅客运输方式。目前，京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝双城经济圈“四大城市群”城际铁路骨干网络加快形成，总里程接近1800公里，运营效益稳步向好，城市群内主要城市间基本实现1至2小时通达。

意见明确了城际铁路功能定位，指出城际铁路主要连接城市群内中心城市及城区常住人口50万以上的大中城市，串联沿线重要客流集散地、人口密集区，采用高密度、小编组的灵活运输组织模式，重点满足1至2小时通勤、休闲、商务等中短途旅客出行需求。

意见要求，新建城际铁路近期双向客流密度不低于1500万人次/年，设计速度一般行每小时120至200公里。严格控制车站建设规模、标准等，坚决防止出现站点过密、站房规模超出实际需求、建而不用等情况。

国家发展改革委新闻发言人表示，意见突出了对城际铁路规划建设运营的全过程管理。其中，运营方面呈现“三个导向”：优先利用既有资源，鼓励地方政府与铁路企业合作，充分利用既有铁路富余运能开行城际列车，增强既有铁路城际客运功能；推动运输主体多元化，因地制宜选择委托运营、自主运营等运营模式，支持具备条件的轨道交通企业自主运营城际铁路；更加突出以人民为中心的理念，根据群众出行需求灵活组织城际铁路运输，优化购票、进出站等环节和流程，积极探索多样化票制。

据介绍，下一步，国家发展改革委将会同有关部门，认真组织做好文件贯彻落实工作，进一步加强全过程管理，促进城际铁路健康可持续发展。

食品接触用纸容器等18种产品质量国家监督抽查结果发布

新华社北京1月26日电（记者 赵文君）市场监管总局26日发布2025年食品接触用纸容器等18种产品质量国家监督抽查结果，此次共抽查18种产品1133批次，发现30批次不合格产品，其中违法违规产品4批次、检验不合格产品26批次。

此次抽查覆盖472家销售单位616批次产品、505家生产单位517批次产品，检验项目包括总迁移量、高锰酸钾消耗量、挥发性物质等安全项目和感官指标，阻隔性能、热封强度等质量项目。

针对抽查发现的问题，市场监管总局要求各有关省级市场监管部门对违法违规产品生产销售单位，依法依规严肃处理；对监督检查发现的不合格产品依法采取查封、扣押等措施，严禁继续销售；对不合格产品生产销售单位，明确整改要求，严格督促落实整改措施，及时组织复查，切实保障产品质量安全。



全国铁路 实行新的列车运行图

1月26日，G3010次列车驶出武汉站。当日，武汉至青岛G258/60次车次改为G3010/12次。

1月26日零时起，全国铁路实行新的列车运行图。调图后，全国铁路安排固定旅客列车12130列，开行货物列车23748列，全国铁路客货运输能力和效率进一步提升，运输产品供给持续优化。

新华社记者 伍志尊 摄

我国将全面开展 农业气候资源普查和区划

新华社北京1月26日电（记者 刘诗平）中国气象局局长陈振林26日表示，2026年气象部门将加快构建新型气象为农服务体系，全面开展农业气候资源普查和区划。

陈振林在当天开幕的2026年全国气象工作会议上说，2026年气象部门坚持需求牵引，全方位提升气象服务质效。加快构建新型气象为农服务体系，全面开展农业气候资源普查和区划。提升城市运行、交通运输、能源安全、数字经济、金融保险等气象服务质效。做好新一轮全国风光发电资源普查。深化健康气象风险研究，发布花粉浓度等预报产品。联合国家文物局绘制全国重点文物保护单位气象风险“一张图”。

2024年，中国气象局联合农业农村部在内蒙古、辽宁等7省（自治区）开展农业气候资源普查和区划试点。2025年，新增天津、浙江、广西等10省（自治区、直辖市）及河北省唐山市为试点单位，增加9种试点作物，进一步建立和完善相关技术规范、标准和实施方案，利用农业气候资源普查和区划试点工作成果，调整优化农业种植结构和农业生产布局。

业内专家认为，2026年农业气候资源普查和区划全面开展，将为各地科学利用气候资源、优化农业生产结构布局、科学减轻农业气象灾害等提供有力支撑。

最高法：信用修复人次 连续7个季度超过新纳入失信名单人次

新华社北京1月26日电（记者 冯家顺）2025年新纳入失信名单233.98万人次，同时有266.96万人次通过信用修复回归市场，信用修复人次连续7个季度超过新纳入失信名单人次。累计1865.18万被执行人迫于失信惩戒压力主动履行义务。

最高人民法院1月26日举行新闻发布会，介绍人民法院以交叉执行为牵引，有效解决执行难工作情况。数据显示，2025年，民事裁判自动履行率61.01%，同比增长2.7个百分点。在执行案件量同比增长15.43%的情况下，执行到位率达到50.59%，执行完毕率39.29%，执行到位金额约2.2万亿元。

最高人民法院执行局局长黄文俊介绍，人民法院重点聚焦“骨头案”“疑难案”“长期未结案”等，全面推进交叉执行落地落实。2023年10月以来，全国法院已交叉执行47.7万件，22.25万件难案取得实质进展或者化解，执行到位金额1668.82亿元。同时，加大保全保全措施应用，减少和防止恶意逃废债行为。花大力气纠正保全工作中超标的、超范围查封等行为，尽可能采取“活封活扣”方式，最大限度减少保全措施对当事人和经营主体生产生活的影响。

最高法当天还发布8件典型案例，有的以交叉执行攻坚克难，有的以铁腕打击拒执犯罪，有的以细致关怀守护农民工“血汗钱”，有的以信用修复为企业重启发展点亮“绿灯”，都具有一定示范借鉴意义。

我国将加快建设新型天气预报预测体系

新华社北京1月26日电（记者 刘诗平）2026年我国将加快建设新型天气预报预测体系，提高极端天气气候事件预报预测预警能力，提升预报预测数字化水平，构建地球系统预报能力。

这是记者在26日开幕的2026年全国气象工作会议上获悉的。中国气象局局长陈振林表示，2026年将提高极端天气气候事件预报预测预警能力。试点推进新一代短临预警业务体系建设。加强人工智能技术应用，提高台风、暴雨精细化预报水平。研发重点流域次季节暴雨过程产水量预测产品，推动极端天气气候事件次季节预测省级业务试点。

在构建地球系统预报能力方面，2026年气象部门将攻关下一代数值预报模式，持续发展风能太阳能等专项模式。优化气象人工智能模型体系和研发机制，建立一基座模型，发展耦合再分析技术。发布第二代大气再分析产品。建立全球预报业务检验规范。

陈振林介绍，过去一年气象部门有效应对极端气象灾害。提前3个月准确预测汛期降水分布特征，支撑决策部署和资源调度。加强会商联动，优化递进式服务，强对流预警提前量平均48分钟，创历史新高；24小时台风路径预报误差降至58公里，保持国际领先。强化重大气象灾害联防联控，配合农业农村部有效应对干热风，挽回小麦损失23亿斤，联合共建气象服务平台保障海洋渔船安全作业。

过去一年，气象部门与公安部、交通运输部共同完善灾害性天气公路分级管控机制，提升462条重点路段通行效率。与国家金融监督管理总局等部门强化巨灾保险、天气衍生品等灾害风险减量服务。联合国家文物局对5000余个全国重点文物保护单位开展气象灾害风险评估。

AI时代，职业生态如何变化？

新华社记者 温竞华

从AI训练师、AI产品经理、AI伦理审核员等新职业涌现，到“一人公司”等创业新范式兴起，人工智能正在加速重塑职业图景，也对劳动者的从业素质提出了新要求。

AI赋能下，技术范式的变革将创造哪些新就业新机遇？什么样的人能够更好适应AI时代？

讯飞医疗科技股份有限公司内，AI医学研究员胡萍萍正在评估医疗大模型在复杂病例诊疗中的表现，尝试发现模型在回应患者时缺乏“同理心”的细微问题。她和团队的目标，是让AI不仅“懂治病”，更要“懂人”。

胡萍萍曾是一名消化内科医生。5年前，她转型成为AI训练师，用医学专业知识参与训练医疗大模型，使其更好服务基层医生和居民健康管理。“我们既是医学经验的传承者，也是技术应用的推动者。”胡萍萍说。

随着人工智能加速融入千行百业，从事数据标注的AI训练师、借助AI生成内容的动画师、统筹AI产品全流程的产品经理等新岗位持续出现，对复合型、应用型人才的需求不断扩大。

普华永道2025年全球AI就业晴雨表显示，全球几乎所有涉及AI应用的岗位数量都在增加；拥有AI技能的从业人员平均工资涨幅达56%，是去年的两倍。58同城近期发布的报告也指出，平台已涌现近50类“人机协作”新岗位与40种智能新服务。

“人工智能技术正在深刻重构职业生态与职业图景，推动劳动者技能结构升级，向更高附加值方向演进，形成以人机协同、智能赋能为特征的新就业新范式。”科大讯飞研究院院长刘聪说。

当前，具身智能、世界模型等技术方向加快突破，人工智能正从语言处理走向对物理世界的理解与建模。北京智源人工智能研究院发布的《2026十大AI技术趋势》认为，行业技术范式正发生深刻变化。

业内专家指出，AI正成为智能社会的重要基础设施，通过赋能传统行业、催生新业态，为提升就业质量提供新动能。

在机器人领域，具身智能推动人形机器人向更高自主性和更强人机协同能力发展，逐步进入真实应用场景。

“人形机器人可广泛应用于工业、商业、文旅、医疗、家庭等各类场景。这一产业的规模化发展，将在设计研发、生产制造、检测认证、保养维修、场景应用等产业链各环节创造大量新就业岗位。”中国电子学会政策研究与国际合作处处长王相说。

与此同时，AI也降低了创业门槛。“一人公司（OPC）”逐渐兴起——一个人借助AI工具即可完成内容生产、产品运营和服务交付。

从苏州提出打造OPC创业首选城市，到多地推出相关社区和支持政策，“单人+AI”的创业模式正加速走向主流。

“OPC正从个体创作转向具备规模化能力的‘超级个体’。”清华大学新闻学院、人工智能学院双聘教授沈阳阳认为，未来五年，这一形态有望成为数字经济的重要组成部分。

当AI可以在极短时间内生成大量内容，人的核心竞争力何在？

多位专家认为，在人机协作背景下，人类的想象力、判断力、审美能力、批判性思维和情感互动能力，将成为不可替代的优势。

王恒指出，未来人才培养应强化交叉学科素养和综合能力，同时加快完善AI新职业培训体系，帮助劳动者顺利转型。

复旦大学计算与智能创新学院教授张军平作出一个判断：“斜杠”可能是未来人们主要的生活方式之一。“因为我们无法预判AI会在哪个职业领域取得突破性进展，所以为提升抗风险能力，就要避免单一技能、单一职业依赖，提升综合能力。而且，AI的出现让人们可以快速进入不同领域，大大缩短从新手到专家的过程。”张军平说。

张军平建议，青年一代要建立以“AI思维”为核心的认知范式，提升驾驭AI的能力以塑造发展新优势；要建立动态演进的知识体系，提升“跨学科融合+伦理引导”的未来竞争力。同时，警惕“因为过分依赖AI而变得更低能”的情况，尤其在青少年教育阶段不宜过早使用AI，应优先锻炼独立学习能力，培养独特的想象力和视角。（新华社北京1月25日电）