

# 必须充分挖掘经济潜能

——学习领会“五个必须”做好明年经济工作

新华社记者 谢希瑶 张晓洁 黄韬铭

日前举行的中央经济工作会议上，习近平总书记以“五个必须”概括做好新形势下经济工作的认识和体会。其中，“必须充分挖掘经济潜能”位列首位。

深刻认识潜能，有效激发潜能，将其转化为推动经济高质量发展的澎湃动能，我们必将不断巩固拓展经济稳中向好势头，实现“十五五”良好开局。

## 坚定战略自信

### 充分把握我国经济优势潜能

近日，世界银行、国际货币基金组织、亚洲开发银行等多家国际机构密集上调2025年中国经济增速预期，认为中国仍是全球经济增长最大引擎。

彭博社、路透社、美国有线电视新闻网等多家外媒表示，中国经济在2025年展现出惊人韧性。

很不平凡的2025年，我国经济社会发展主要目标将顺利完成，“十四五”即将圆满收官，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

党的二十届四中全会作出重大判断：我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。

中央经济工作会议上，习近平总书记强调，要进一步用好我国产业体系完整、市场规模巨大、人才资源丰富等优势。

不久前，空客在中国增设的第二条A320系列飞机总装线在天津投产。空客2025年全球市场预测显示，未来20年，中国将成为全球第一大航空运输市场，占全球总需求的近1/4。

这是中国经济潜能的一个注脚。

潜能，来自庞大内需市场的广阔空间；新型城镇化、新型工业化、节能降碳改造等投资于物的需求，以及基本公共服务、保障改善民生等投资于人的需求均得到更好满足……14亿多人整体迈向现代化的中国，市场体量巨大，前景不可限量。

潜能，来自新质生产力培育壮大中涌动的创新活力：研发人员总量世界第一，全球创新指数排名跻身前十，“三新”经济增加值占国内生产总值比重达18%……神州大地，新质生产力拔节生长，新技术赋能传统产业，是“世界工厂”也是“创新实验室”，各行各业迸发出巨大的转型升级和创新创造动能。

潜能，来自稳定向好的发展大势、海纳百川的开放格局：作为世界第二大经济体、制造业第一大国、货物贸易第一大

国、服务贸易第二大国、商品消费第二大国，中国经济规模稳步扩大，经济结构不断优化，开放水平不断提高，以“一张蓝图绘到底”的战略定力与全局谋划，不断筑牢中国经济应对风雨的强大底气。

中国经济是一片大海，蕴藏着无限的潜能。

前进道路上，面对国内供需矛盾突出、重点领域风险隐患较多等发展中、转型中的问题，充分挖掘经济潜能，用足用好战略优势，就能化潜力为动力、化优势为胜势。

## 把握战略主动

### 把经济潜能转化为发展动能

正在建设的沪渝蓉沿江高铁，将在“十五五”期间全线通车，贯通长江经济带，连接长三角、长江中游、成渝三大城市群，将有效加强东、中、西部的产业联动、物流革新和文旅消费，有力拉动沿线地方经济增长。

大国经济的重要特征是回旋余地大，内部可循环，能够独立自主、自立自强。

“力求在扩大消费和投资、发展科技和产业、促进城乡融合和区域协调发展等方面培育形成更多新的增长点”，习近平总书记为开拓经济发展新空间指明方向。

中央经济工作会议把“坚持内需主导，建设强大国内市场”摆在明年经济工作八项重点任务之首，目标明确、导向鲜明。

眼下，零售业加快向品质、服务驱动，“票根经济”解锁“游、购、吃、住”全场景，文博消费等成为新潮流新风尚，“人工智能+消费”“IP+消费”等成为新亮点。

从长江流域生态修复、长江沿线重大交通基础设施建设，到高标准农田建设、城市地下管网建设等，“两重”建设为推进中国式现代化积蓄动能。

“制定实施城乡居民增收计划”“优化‘两新’政策实施”“清理消费领域不合理限制措施”“释放服务消费潜力”“推动投资止跌回稳”“优化实施‘两重’项目”“高质量推进城市更新”……

中央经济工作会议一系列重要部署坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，释放消费潜能，拉动有效投资，形成消费和投资相互促进的良性循环，不断激活市场潜力。

创新是引领发展的第一动力，科技创新是挖掘经济潜能的重要驱动力。

鹏城实验室等稳步运行，大疆无人机等科研成果顺利转化，“深圳—香港—广州”创新集群首次排名全球第一……以科技创新推动产业能级跃升，粤港澳大湾区以不到全国1%的土地面积、6%的人口总量，创造出全国1/9的经济总量。

“十五五”规划建议提出优化提升传统产业，明确“发展智能制造、绿色制造、服务型制造”；前瞻布局未来产业，提出“探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则，推动量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济增长点”。

中央经济工作会议部署“坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能”这项重要任务，提出“制定一体推进教育科技人才发展方案”“建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心”等，厚植教育、科技、人才优势，加快形成我国原始创新的主要策源地，为经济高质量发展夯实战略性、基础性支撑。

我国幅员辽阔、人口众多，实现城乡、区域协调发展，将让国内大循环的空间更广阔、成色更足。

京津冀、长三角、粤港澳大湾区成为引领高质量发展的主要动力源，长江经济带陆海联动、东西互济；南水北调、西气东输、西电东送、东数西算，促进城乡融合和区域联动，推动区域协调发展是突破发展瓶颈、开拓发展空间的关键路径，将不断改善资源流动和配置效率，持续优化生产力布局，从而形成多层次的增长极，进一步解决我国发展不平衡不充分问题。

从“十五五”规划建议提出“优化区域布局，促进区域协调发展”，到中央经济工作会议部署“坚持协调发展，促进城乡融合和区域联动”，推动区域协调发展是突破发展瓶颈、开拓发展空间的关键路径，将不断改善资源流动和配置效率，持续优化生产力布局，从而形成多层次的增长极，进一步解决我国发展不平衡不充分问题。

发挥制度优势 形成推动高质量发展强大合力

2025年12月18日，海南自贸港全岛封关运作将正式启动。以“‘一线’放开、‘二线’管住、岛内自由”为基本特征的自由便利化政策制度，将为企业、个人及区域发展释放前所未有的红利。

磅礴的经济潜能不会从天而降，唯有深化改革开放，打破制约经济潜能释放的深层次体制机制障碍，才能持续激发经济活力。

坚持改革攻坚——“制定全国统一大市场建设条例”“深入整治‘内卷式’竞争”“完善民营经济促进法配套法规政

策”“推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展”等措施助企业纾困与激发活力并举。

坚持对外开放——“有序扩大服务领域自主开放”“优化自由贸易试验区布局范围”“鼓励支持服务出口”“推动商签更多区域和双边贸易投资协定”等路径重塑国际竞争合作新优势。

从党的二十大三中全会、四中全会到中央经济工作会议，一系列部署释放出深化改革的鲜明信号，围绕优化营商环境、提升资源配置、开拓多元化市场以及完善政府与市场关系等方面持续发力，充分调动各类经营主体能动性。

挖掘经济潜能，是一项系统工程，尤须在大局中把握关键着力点，加强发挥存量政策和增量政策集成效应，增强改革与政策的协同效应。

新增2000亿元专项债券额度支持部分省份投资建设，推动扩大有效投资政策落地实施；加强商务和金融协同，更大力度提振消费；39个城市开展试点推进人力资源服务业与制造业融合发展……一项项措施锚定高质量发展这个首要任务，因时制宜、顺势推出、同向发力。

“去年9月26日中央政治局会议以来，我国先后出台实施了一系列政策措施，明年还将根据形势变化出台实施增量政策，要协同发挥存量政策和增量政策的集成效应，推动经济稳中向好。”中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀说。

为政之要，贵在落实。

挖掘经济潜能，具体到一地一域、一行一业，需要将吃透中央精神与摸清本地实际紧密结合，科学绘就施工图。

北京提出，打造全球数字经济标杆城市；浙江明确，巩固拓展模型建设领跑地位；辽宁将提升大连港国际竞争和辐射能力……近日，多省份“十五五”规划建议发布，在贯彻国家战略意图基础上，紧密结合自身资源禀赋和发展阶段，因地制宜制定发展路径，充分挖掘各地潜能。

把方向、谋大局、定政策、促改革。波澜壮阔的实践表明，中国共产党的领导是做好新时代经济工作的优势所在、关键所在、根本所在。

迈向“十五五”，我们要更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，把思想和行动统一到党中央对形势的科学判断和决策部署上来，在主动作为、真抓实干中挖掘潜能、用足优势，确保“十五五”开好局、起好步，开创中国式现代化建设新局面。

（新华社北京12月15日电）

# 加力推动智慧农业发展

新华社北京12月15日电（记者 韩佳诺）记者15日从农业农村部获悉，近年来，农业农村部采取切实措施，深入实施智慧农业行动，为智慧农业发展按下“加速键”。

具体来看，我国智慧农业标准检测体系日趋完善。农业农村部编制印发《智慧农业标准体系建设指南》，发布实施《农机田间作业感知数据采集规范》等14项标准；遴选认定首个农业农村部智慧农业技术装备质量检验检测中心，填补了智慧农业检测机构的空白；启动智慧农业管理成熟度认证和农（牧、渔）场数字化场景认证研究工作，以认证促进产业规范发展。

智慧农业创新能力持续提升。农业农村部充分发挥国家智慧农业创新中心等创新平台作用，加快关键核心技术和智能装备的创新研发。目前，病虫害多模态识别算法、蛋禽行为与发声特征智能识别技术、海洋牧场生态系统健康状况自动评价模型等104项关键技术，以及大田作物表型机器人、精准饲喂装备与推料机器人等62项整机智能装备取得突破；遴选发布了大田农机装备自主作业、大豆智能设计育种等10项智慧农业主推技术。

智慧农业应用场景全链拓宽。农业农村部推进农业“人工智能+”行动，依托国家智慧农业创新中心等项目，深化拓展一批提质增效的数字化应用场景；推介发布大田智慧农场种植模式（水稻）等16个典型场景案例，涵盖育种、种养、加工和销售等各环节。

智慧农业人才队伍不断壮大。农业农村部启动实施农（牧、渔）场智慧赋能计划，对规模化农业生产主体进行培训和数字化赋能，助力打造一批智慧农（牧、渔）场；启动“星乡村”“星农人”培育工作，通过人才培育、流量支持、产销衔接等一系列公益措施，扶持培育一批有潜力的乡村和发展带头人。

管理服务数字化转型加快推进。农业农村部着力整合数据资源，推动建设农业农村系统数据共享、上下协同的大平台，加快重点业务数字化改造，实现业务和数据的横向打通、纵向贯通，全面提升管理服务效能。

# 6部门发文 促进服务外包高质量发展

新华社北京12月15日电（记者 谢希瑶）记者15日从商务部获悉，商务部等6部门近日印发《促进服务外包高质量发展行动计划》的通知。

行动计划提出，到2030年，培育一批具有国际竞争力的服务外包龙头企业，建设一批创新能力强、特色优势产业明显的服务外包集聚区、服务外包园区。智能化、绿色化、融合化发展水平进一步提升，吸纳就业人数显著增长。

行动计划围绕实施平台载体提升行动、实施创新引领行动、实施主体培育行动、实施市场开拓行动、实施行业规范发展行动、实施人才培养行动等6方面，提出一系列具体措施。

行动计划提出，支持东部地区示范城市发挥服务外包高端要素集聚优势，打造面向全球的服务外包发展高地；支持中西部和东北地区示范城市拓展服务外包优势特色领域，积极承接离岸和在岸外包转移。支持各地结合城市更新、楼宇置换等发展规划，利用资源禀赋，聚焦主导产业，发挥比较优势，建设个性化、差异化服务外包园区。

行动计划明确，推动数字经济和实体经济深度融合，建设数字贸易产业集聚区；积极发展国际数据服务业务，探索建立境外数据存储、加工、交易的数据服务产业链；支持符合条件的中西部资源型城市发展云计算、超算、智算、人工智能等相关的服务外包业务。培育一批具有较强国际竞争力的服务外包领军企业和具有独特竞争优势的中小服务外包企业。

（新华社北京12月15日电）



## 乡村中学 打造“阳光大课间”

12月16日，札村中学的学生们在阳光大课间活动中进行武术短兵训练。近年来，浙江省湖州市织里镇札村中学为推动学生综合素质全面提升，着力打造特色阳光大课间活动。活动以“练习+比赛”为主要形式，涵盖武术、舞狮等传统文化活动和各类现代球类运动，适配不同体能、兴趣的学生需求，提高了学生身心健康水平。

新华社记者 徐昱 摄

## L3级自动驾驶车型获附条件准入许可，释放哪些信号？

新华社记者 唐诗凝 周圆

15日，工业和信息化部正式附条件许可两家汽车企业提交的搭载L3级有条件自动驾驶功能的智能网联汽车产品准入申请，受到广泛关注。这一举措释放哪些信号？记者采访了专家。

筑牢安全发展“防护栏”——工业和信息化部装备工业发展中心主任瞿国春表示，我国始终将安全作为创新应用的前提，坚持安全为先、统筹推进，逐步形成覆盖关键技术研发、测试验证评价、政策法规制度、场景验证应用等方面的系统化推进机制。

“此次发布的搭载L3级有条件自动驾驶功能的智能网联汽车产品，在企业能力、产品安全过程保障、产品测试验证等方面均开展了系统性评估，在安全为先的前提下，限定使用主体和场景应用范围，对具备量产条件的智能网联汽车产品给予准入许可，在推动智能网联汽车技术创新、逐步扩大应用场景方面迈出了坚实的一步。”瞿国春说。

“安全是汽车行业永恒的主题，任何新技术的诞生与应用都应以安全为底线。”中国汽车标准化研究院总工程师孙航告诉记者，此次发布特别强调了“附条件”准入，将允许开启自动驾驶功能的路段限定在典型、低风险场景中，意在通过“小切口起步”、安全有序推进自动驾驶技术稳妥落地。

从“技术验证”迈向“量产应用”新阶段——专家表示，伴随智能化和网联化技术稳步发展，人工智能、大模型等技术加速上车，此次发布标志着我国智能网联汽车准入和上路通行试点正式进入上路通行试点阶段。

中国汽车工业协会常务副会长兼秘书长付炳锋认为，智能网联汽车作为跨学科、跨领域的复杂系统，其成熟度不仅依靠技术突破，更需商业闭环验证。“多部门共同构建‘产品准入+上路通行’机制，联合制定规则、并行审查，为产业划定清晰的安全基线，为创新留足空间。”

付炳锋说，对行业而言，许可自动驾驶车型产品不仅是对技术成熟度的权威认可，更是对社会各界关于未来智慧出行期待的有力回应。L3级自动驾驶的落地，是涵盖整车、零部件、软件算法、通信、数据服务等多主体协同的系统性工程，将推动产业链上下游从“供应关系”转向“共生关系”。

推动技术迭代，健全制度体系——据悉，下一步，两款车型将由重庆和北京两家使用主体在相关区域内开展上路通行试点。工业和信息化部将联合有关部门及地方主管部门加强车辆运行监测和保障，及时总结经验，不断健全智能网联汽车准入管理和标准法规体系。

孙航认为，这实际上是对行业创新的一种双向促进。智能网联汽车准入和上路通行试点工作的推进，为我国汽车技术创新和迭代升级注入强劲动力，与此同时，也为标准制定提供宝贵的实践经验，让准入流程更顺畅、更科学。

“一方面促进汽车生产企业安全过程保障能力及产品技术进一步成熟，另一方面验证制度体系的可行性和可扩展性。”瞿国春表示，将通过试点完善技术评估流程要求，探索构建全链条安全管理模式，有序推动先进技术安全应用。

（新华社北京12月15日电）

## 新纪录！

# 2025年全国全社会用电量预计首超10万亿千瓦时

新华社北京12月15日电（记者 王悦华）用电量有望创新纪录！记者15日从2026年全国能源工作会议获悉，2025年全国全社会用电量预计首超10万亿千瓦时。

如何理解10万亿千瓦时？从纵向比，这是我国2015年全年全社会用电量的约两倍；从横向看，高于欧盟、俄罗斯、印度、日本去年全社会用电量的总和。

“这一量级在全球范围内尚属首次。”中国电力企业联合会统计与数智部

副主任蒋德斌说，这不仅标志着我国用电量稳居世界首位，更成为中国经济与能源发展进程中的重要里程碑。

这一“新纪录”传递着中国经济的澎湃活力。

在生产端，高技术及装备制造业用电量增速持续领跑，据预测，1到11月新能源车整车制造、风能原动设备制造等细分领域增速分别超过20%和30%。

在消费端，从智能家电到新能源汽车，从文旅消费到餐饮住宿，增长的居民用电与消费市场的新热点紧密相连，据

预测，1到11月，互联网和相关服务业用电量同比增速超30%，充电桩服务业用电量增速近50%。

这一“新纪录”彰显发电与电网系统的“硬核”实力。

电源足，预计全国发电总装机超38亿千瓦，煤电、水电、风电、光伏等类型丰富的电源夯实电力保供基本盘。

电网强，我国拥有全球最高电压等级、最长特高压输电线路，最大新能源并网规模，建成44条跨区输电通道，供电可靠率达99.924%。