

“三轮驱动”扩大高水平对外开放

——上海江苏海南推进制度创新、产业升级、平台构建

《人民日报》记者 宋飞 王伟健 周亚军

南海之滨，海南自贸港一站式飞机维修产业基地内，来自全球多地的飞机“排队”等待维修。

机库中，海口空港飞机维修工程有限公司的工人们正为卡塔尔航空的宽体机细致喷涂。公司总经理王海峰说：“航空保税维修很给力！进境维修免缴保证金，保税‘航材超市’备货充足，宽体机喷漆速度比同行快1倍多。”优质的服务，让卡塔尔航空直接敲定了未来3年的合作。

上海自贸试验区临港新片区，特斯拉上海超级工厂的生产线高速运转，该工厂今年10月出口超3.5万辆汽车，同比上升28%，环比上升84%，彰显“上海制造”的实力。

江苏太仓高新区，舍弗勒太仓制造基地新能源二期工厂，自动导向搬运车在产线间有序穿梭，驱动电机关键部件高效生产。一条马路配齐一辆新能源汽车电驱系统，成为太仓部分路段的写照；南京路、北京路、广州路等集聚新能源汽车动力系统、底盘系统、车身附件等产业链，产业链共振效应显著。

党的二十届四中全会提出，“扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面。”中央经济工作会议指出，“坚持对外开放，推动多领域合作共赢”“有序扩大服务领域自主开放”“围绕激发高质量发展的动力活力，坚定不移深化改革扩大开放”。

从海南维修飞机，到上海、江苏制造新能源汽车、建设配套产业链，高水平对外开放动能从何而来？答案蕴藏在制度创新、产业升级、平台构建的“三轮驱动”之中。记者近日在上海、江苏、海南调研，探寻三地以“三轮驱动”扩大高水平对外开放的生动实践。

制度创新破壁垒，夯实开放“硬支撑”

开放的高度，来自制度创新的深度。海南自贸港全岛封关运作在即，制度集成创新让人流、物流、资金流加速集聚。今年前10月，海口空港综保区保税维修货值达478.6亿元，同比增长71.8%。这

背后，是海南制度集成创新的持续发力：暂时进境修理试点监管方案、航空器暂时出境修理后复运入境免关税管理办法等相继落地，预审材料、即时审批、快速通关的创新机制，让“在自贸港，修全球飞机”从愿景变为现实。

千里之外的临港新片区，上海国际再保险登记交易中心的大屏幕上，数字不断跳动。三井住友保险（中国）有限公司副总经理郑永强轻点鼠标，完成了一笔再保险业务的线上登记。“过去再保险结算依赖口口相传，效率低、真实性难保障。如今全流程线上可溯，业务发展明显提速。”今年运行以来，上海国际再保险登记交易中心的再保险线上业务已吸引来自14个国家和地区的128家机构注册。

上海以制度型开放为抓手推进改革，推动数字金融、离岸金融、绿色金融等发展，不断与国际规则规制接轨，同时以“技术+制度”创新，保障金融安全。上海市高级人民法院与上海证监局建立的“资本市场证券虚假陈述行为协同治理”应用场景，在上海市大数据中心上线，通过数字化手段实现了上市公司虚假陈述民事赔偿案件信息及时、准确、持续共享，推动了对违法线索与风险的早发现、早防范。

江苏太仓高新区探索形成“产业链链长制”，创新优化营商环境。由开发区负责人担任重点产业链的“链长”，精准对接企业需求，推动企业协同发展。这些天，位于太仓高新区的博纳环境设备（太仓）有限公司正在进行二期厂房收尾工作，预计年底投产产能将扩大一倍。公司商务拓展经理高飞表示，得益于江苏鼓励外商投资企业利润再投资三年行动计划等优惠政策，公司落户太仓8年来已三次增资扩产，集团董事会坚持每年将中国工厂30%的净利润用于再投资。

通过制度创新，江苏有效优化了营商环境，增强了外资企业的投资信心，全省利润再投资规模位居全国前列。

面对全球经贸规则重构，三地持续深化制度改革：海南以封关运作推动贸易自由便利，上海借金融平台促进要素高效配

置，江苏凭营商环境激发市场内生动力，共同夯实了高水平开放的制度根基。

产业升级强内核，激活开放“新动能”

全球化格局深度调整背景下，开放为产业链、价值链的深度嵌入与协同跃升提供了助力。上海、江苏、海南推动产业从“制造车间”向“创新大脑”跨越，以高质量供给实现“引进来”与“走出去”双向赋能。

江苏无锡锡南科技车间内，进行着涡轮增压器精密压气机壳加工作业。“上游模具误差不到0.02毫米，我们能做到0.005毫米，这在国际上也是很高的水平。”副总经理顾登峰说。

当江苏的“硬制造”蜚声世界之际，奋力建设自贸港的海南正凭借区位优势与政策优势，开辟“软服务”的产业开放新赛道。“中医的疗效令人惊喜。”三亚市中医院内，俄罗斯游客雅娜在体验针灸、推拿后说。从承接境外外包机，到建立4个人工智能远程会诊平台、在境外设立3个中医中心，三亚市中医院实现文化、旅游、康养融合发展。今年前10月，该院接待外国患者8288人次，同比增长40.83%。

位于海南的博鳌乐城国际医疗旅游先行区已率先应用超520种国际创新药械，今年前10月接待医疗旅游游客56.49万人次，同比增长81.02%。“除了中医理疗，我们还为患者提供沉香品鉴和书法体验。”海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区，今年已接待31个国际旅游团，推出35条医疗旅游线路。

面向产业升级，三地精准发力：江苏提升制造业附加值，海南借政策优势发展现代服务业，上海凭国际化优势深耕标准制定与规则输出，共同夯实产业链内核，在全球价值链中占据更加主动的位置。

平台构建优生态，拓展开放“新维度”

今年进博会，苏格兰威士忌成为“流量担当”。“平台托举，助力品牌成功。”上海虹桥国际进口商品展销有限公司副总经理朱菁介绍，依托进博会溢出效应打造的虹桥品汇，已汇集120个国家的

6000多个品牌，整合保税仓、直播基地等功能，“上午展台试用、下午直播间上新”成为常态。

目前，虹桥品汇已集聚8.5万款进博会同款商品，2024年交易额达300亿元，跨境电商订单量和交易额均居全市首位。进博会这个“买全球”的平台，正加速变为“卖全球”的通道。

临港新片区国际航运服务中心内，3块大屏滚动显示全球航指数据和船舶预抵信息，为港区装上“实时大脑”。“我们把船供服务做成了可视、可追溯的数字流程，‘中远海运科技股份有限公司事业部副总经理陈怀海说。

如果说上海的平台侧重于链接全球要素，那么江苏的平台则着力于赋能产业。在“丝绸古镇、纺织名城”苏州盛泽镇的跨境电商产业园内，正上演“上下楼”的协同发展故事。苏州羲和纺织科技有限公司外贸经理王丽蓉展示的“提花乱格”冲锋衣，是将要发往墨西哥的订单产品。接单后，他们在大楼内找到坯布厂定制，从纹路设计到成品制作仅用10天，较传统模式缩短30多天。目前产业园已集聚87家跨境电商及相关企业，今年上半年实现跨境电商进出口额近8亿元。

海南陵水数字文化产业园凭借国际海底光缆优势，让数据“秒达”全球，吸引游戏、短剧等企业集聚。园区内，海南自贸港多功能自由贸易账户支持本外币一体化，可同时兼容多个可自由兑换的外币币种使用离岸汇率结算。截至9月底，多功能自由贸易账户已完成超2000亿元跨境资金结算，资金往来覆盖全球76个国家和地区。

从黄浦江畔的制度创新，到长三角的产业升级，再到南海之滨的平台构建，上海、江苏、海南以制度、产业、平台“三轮驱动”，不断推动开放型经济向更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展的方向迈进，携手开创合作共赢新局面。

（来源：《人民日报》《人民日报》记者白光迪、李俊苏、王基欣、董泽扬参与采写）

三部门：加强商务和金融协同 更大力度提振消费

新华社北京12月14日电 记者从商务部获悉，商务部、中国人民银行、金融监管总局近日联合印发《关于加强商务和金融协同 更大力度提振消费的通知》，指导地方相关部门和金融机构加强协同，精准施策推动惠民生和促消费紧密结合，形成提振和扩大消费的更大工作合力。

通知围绕商品消费、服务消费、新型消费、消费场景、消费帮扶等重点领域和强机制、抓落实、促合力等关键环节提出3方面11条政策举措。

一是深化商务和金融系统协作。推动地方有关部门加强沟通交流和分工协作，鼓励有条件的地方健全沟通合作机制，强化财政资金、信贷资金与社会资本等合力，细化落实具体实施细则，共同打好政策“组合拳”。

二是加大消费重点领域金融支持。鼓励金融机构围绕升级商品消费、扩大服务消费、培育新型消费、创新多元化消费场景、助力消费帮扶五大重点领域，优化金融产品供给，推动供需两端强化对接，提高对商品和服务消费的适配性，因地制宜推动新型消费发展，支持消费新业态新模式新场景建设，落实落细各项金融支持举措。

三是扩大政金企对接合作。鼓励发挥“政金企”扩消费合力，开展多层次、多渠道、多样化的促消费活动和信息共享，做好精准对接服务，用足用好相关政策红利，更好满足相关经营主体和消费者需求。

通知强调，要强化协同配合，做好部门间政策衔接、工作对接和优势互补；要抓好落地见效，鼓励各地方有关部门、金融机构结合实际细化完善金融支持举措，激发消费潜力；要加强跟踪指导，及时共享进展情况，总结推广典型经验做法。

11月份国民经济延续 稳中有进发展态势

新华社北京12月15日电（记者 王雨萧 黄贞）国家统计局15日发布数据显示，11月份，生产供给基本平稳，就业形势总体稳定，市场价格继续改善，新质生产力稳步发展，经济运行延续总体平稳、稳中有进发展态势。

工业生产稳定增长，服务业平稳增长。11月份，全国规模以上工业增加值同比增长4.8%，环比增长0.44%。1至11月份，全国规模以上工业增加值同比增长6.0%。11月份，全国服务业生产指数同比增长4.2%。

服务零售增长加快，制造业投资保持增长，货物进出口增速回升。1至11月份，社会消费品零售总额同比增长4.0%；服务零售额同比增长5.4%，增速比1至10月份加快0.1个百分点。全国固定资产投资（不含农户）444035亿元，同比下降2.6%；扣除房地产开发投资，全国固定资产投资增长0.8%。其中，制造业投资增长1.9%。11月份，货物进出口总额同比增长4.1%，比上月加快4.0个百分点。

就业形势总体稳定，居民消费价格同比涨幅扩大。11月份，全国城镇调查失业率为5.1%，与上月持平。全国居民消费价格指数（CPI）同比上涨0.7%，涨幅比上月扩大0.5个百分点；环比下降0.1%。扣除食品和能源价格后的核心CPI同比上涨1.2%。

“总的来看，11月份国民经济运行总体平稳，延续稳中有进发展态势。但外部不稳定不确定因素较多，国内有效需求不足，经济运行面临不少挑战。”国家统计局新闻发言人付凌晖在15日举行的国新办新闻发布会上说。

付凌晖表示，下一阶段，要实施更加积极有为的宏观政策，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

司法部发布规范涉企行政执法 专项行动第三批典型案例

新华社北京12月15日电（记者 齐琪）司法部15日发布规范涉企行政执法专项行动第三批典型案例。8件典型案例集中呈现各地在专项行动中，强化个案纠偏的同时注重机制建设的多种做法，体现了行政执法监督在协调解决行政执法标准不一致、纠正违法或者不当执法行为的作用。

据介绍，为约束执法人员行为，守住公平廉洁底线，甘肃某区政府行政执法局查处市区城管局执法人员违规干预商户经营、推销亲属代理产品的行为，责令该局对涉事人员诫勉问责、开展执法作风整顿。湖南某县市场监管局对执法人员“吃拿卡要”问题勇于自查上报，县政府行政执法监督局联合纪委监委，对涉事人员严肃追责，以个案警示带动全系统作风转变。

据悉，针对不执行罚缴分离、涉案财物管理不规范等问题，各级行政执法监督机构以督查问责确保法律法规严格落实。黑龙江某市政府行政执法监督局监督市卫生健康委纠正违规收费、留存罚缴问题，严格落实罚缴分离要求，防范资金截留风险。江西某县县政府行政执法监督局针对县农业农村局查封、扣押财物管理混乱问题，督促其全面清查涉案财物、完善全流程管理台账，实现涉案财物“来源可溯、去向可查、处置合法”。

为统筹协调执法标准，破解依据适用难题，浙江某市依托“城市会客厅”政企沟通机制，多部门联合，与行业专家共同“现场问诊”，为企业大幅降低整改成本。山西某市政府行政执法监督局发现行政执法裁量权基准制定中存在的问题，及时向省、市联合推动修订行政裁量权基准及相关解释，从源头上消除裁量偏差。

此外，各级行政执法监督机构坚持个案整改与机制建设并重，山东某市政府行政执法监督局提级监督下级综合行政执法局违规异地执法问题，并组织开展同类问题排查整改，明确管辖规则。江苏某县市政府行政执法监督局监督街道办修改完善采购方案，避免将行政检查委托第三方实施，并明确第三方服务负面清单，将合法性审查嵌入采购流程，推动规范执法从“事后纠偏”向“事前预防”转变。



“尔滨”网红大雪人 “露脸”啦

12月14日，游客在建设中的哈尔滨市游力音乐公园网红大雪人前拍照留念（无人机照片）。

12月14日，正在建设中的哈尔滨游力音乐公园网红大雪人头部已完成，露出憨态可掬的笑容。今年回归的大雪人将在保留红帽子、红围脖、红色爱心纽扣“经典皮肤”的基础上，再次升级。设计身高19米、长14米、宽11米，比往年“长高”1米，总用雪量超过3000立方米，比往年增加1200立方米，达到历年之最。

新华社发（刘洋 摄）

异地就医费用清算周期将逐步缩短

新华社北京12月15日电（记者 彭韵佳）国家医保局15日发布《医保基金清算提质增效三年行动计划》，鼓励有条件的地方，探索将大病保险资金和医疗救助基金等纳入清算提速范围，逐步缩短异地就医费用清算周期。

根据行动计划，自2028年起，将实现每年3月底前完成上年度清算，清算资金占年度医保基金拨付的3%左右，推进季度清算等创新模式。

推进医保基金清算提速，可持续赋能医药机构发展，进一步促进医疗、医保、医药“三医”协同治理和发展。从分阶段任务来看，在起步阶段，所有统筹地区于2026年5月底前完成2025年度清算，其中试点统筹地区于2025年3月底前完成，清算资金占基金拨付的比例调整到5%左右。省级医保部门要制定全省医保基金清算提质增效三年行动方案，明确时间表、路线图。

在提速阶段，所有统筹地区于2027年4月底前完成2026年度清算。同时，进一步扩大试点范围，试点统筹地区于2027年3月底前完成清算。清算资金占基金拨付的比例调整到3%至5%。依托医保信息平台完成清算。省级医保部门要总结试点经验，巩固清算成果，规范全省清算流程，指导改革全面推进。

在全面实施阶段，所有统筹地区于2028年3月底前完成2027年度清算，清算资金占基金拨付的比例控制在3%左右。

计划明确，清算工作要重点抓好方案制定、数据准备、综合考核、金额核算、审定拨付等主要环节。原则上年度清算要涵盖上述环节；按季度清算等一年多次清算的统筹地区，在确保全年清算各环节实施的基础上，可简化部分清算流程。

一支竹笛，吹响北京街头

新华社记者 杨淑君 鲍赫

冬日的北京，碧空如洗。周末上午还不到十点，天桥市民广场上就“里三层外三层”站满了人。

“孙老师来了——”不知谁喊了一声，人群沸腾起来，有人鼓掌，有人大声称赞“孙老师好”。中国歌剧舞剧院青年演奏员孙楚泊笑意盈盈，绕场一周挥手致意。待她站定，拿起竹笛，清脆悦耳的笛音穿透凛冽空气，人们沉醉其中。

近日，孙楚泊在北京市内公园、广场演奏竹笛的视频形成“刷屏”。精湛的技艺、清丽的形象、俏皮的互动……现场掌声此起彼伏。

“从她在紫竹院公园演奏时我就跟着听了。”今年67岁的北京市民李先生是孙楚泊的“铁粉”，基本场场不落。北京冬日时而刮起寒风，李先生也是一大早就赶来等候。“孙老师不但笛子吹得好，人也随和，演出时还转着圈照顾四周观众，特别贴心。”

《扬鞭催马运粮忙》《福到万家》《好汉歌》《雪落下的声音》……孙楚泊的笛声时而欢快如

奔马，时而温柔如落雪。“吹出了我的乡愁”“吹到我心里去了”……现场叫好声不绝于耳。

没有华丽的舞台，没有检票口的界限，只有美妙的旋律与观众热情的笑脸，一场“家门口”的双向奔赴在此上演。“那么多叔叔阿姨配合我，跟着一起唱，这种情感上的共鸣让我在演奏中更加投入。”孙楚泊感慨地说。

“艺术是为大众服务的，我的初心就是希望更多人听到中国传统乐器的声音。”孙楚泊说，在公园、广场上的演出可以随时随地的让观众说说，零距离、无障碍，感觉更加“心贴心”。

当舞台从剧场“搬到”群众之中，每个人都可以是艺术的参与者。

为了让更多市民群众观赏到高品质的文艺演出，北京市西城区打造“露天音乐汇”，邀请来自中国广播艺术团、北京民族乐团等院团的艺术家走进街头巷尾，并打造大吉普商圈沉浸式京剧展演、大树音乐谷、金融街艺术快闪等一系列特

色演艺场景，让艺术与生活场景、城市地标深度融合。

龙潭中湖公园的音乐会、首钢园的工业风摇滚、辛庄的落日草坪派对……北京的公园、广场、河岸，正成为市民触手可及的“文化客厅”。

今年8月以来，北京市文化和旅游局发布的“音乐地图”陆续上线40个“京彩户外音乐会”点位，各类活动累计吸引观众超百万人次。艺术融入城市呼吸的一部分，正如一位观众所言：“转弯就能遇见美好”。

北京市文化和旅游局相关负责人表示，将进一步丰富户外演艺供给，增添城市文艺氛围，让高品质文化活动直达基层，构建传统与现代交织、经典和潮流共生的“演艺之都”城市形象。

最美的艺术，不止于被欣赏，更在于被共享。当笛声遇见烟火，当艺术融入日常，这座城市正因一场场“相遇”而愈加温暖。（新华社北京12月15日电）