

中共中央办公厅 国务院办公厅关于推进绿色低碳转型加强全国碳市场建设的意见

(2025年5月24日)

(上接一版)

主要目标是：到2027年，全国碳排放权交易市场基本覆盖工业领域主要排放行业，全国温室气体自愿减排交易市场实现重点领域全覆盖。到2030年，基本建成以全国碳排放权交易市场为基础、免费和有偿分配相结合的全国碳排放权交易市场，建成诚信透明、方法统一、参与广泛、与国际接轨的全国温室气体自愿减排交易市场，形成减排效果明显、规则体系健全、价格水平合理的碳定价机制。

二、加快建设全国碳排放权交易市场

(一)扩大全国碳排放权交易市场覆盖范围。根据行业发展状况、降碳减排贡献、数据质量基础、碳排放特征等，有序扩大覆盖行业范围和温室气体种类。

(二)完善碳排放配额管理制度。建立预期明确、公开透明的碳排放配额管理制度，保持政策稳定性和连续性。综合考虑经济社会发展、行业特点、低碳转型成本等，明确市场中长期碳排放配额控制目标。根据国家温室气体排放控制目标及碳排放双控要求，处理好与能源安全、产业链供应链安全、民生保障的关系，科学设定配额总量，逐步提高有偿分配比例。建立配额储备和市场调节机制，平衡市场供需，增强市场稳定性和流动性。合理确定用核证自愿减排量抵销碳排放配额净额的各级。

(三)加强对碳排放权交易试点市场的指导和监督管理。统筹好全国碳排放权交易市场与有关地方试点开展的碳市场。现有碳排放权交易试点市场要按照有关要求规范建设运行，助力区域绿色低碳转型。鼓励碳排放权交易试点市场在扩大覆盖范围、完善市场调节机制、创新监管手段、健康有序发展金融等方面先行先试，为全国碳排放权交易市场建设积累经验。建立定期评估和退出机制，不再新建地方区域碳排放权交易市场。

三、积极发展全国温室气体自愿减排交易市场

(四)加快自愿减排交易市场建设。建立科学完备的方法学体系，针对可持续发展效益显著、社会期待高、社会和生态效益兼具的重点领域加快方法学开发，有效服务社会自主减排和生态产品价值实现。强化自愿减排项目开发、审定、实施及减排量核查等全流程管理。项目业主、审定与核查机构要恪守诚信原则，严格落实承诺事项，主动接受社会监督。加强全国碳排放资源统筹管理，规范各类自愿减排交易活动。

(五)积极推动核证自愿减排量应用。倡导推动党政机关、企业、社会团体等在绿色供应链管理、开展大型活动、履行社会责任、绿色低碳生活等方面，积极使用核证自愿减排量抵销碳排放。各级党政机

关和国有企业要发挥表率作用。完善核证自愿减排量抵销规则，提高国际认可度，积极服务有关行业企业国际履约和产品碳中和。

四、着力提升碳市场活力

(六)丰富交易产品。稳慎推进金融机构探索开发与碳排放权和核证自愿减排量相关的绿色金融产品和服务，加大对温室气体减排的支持力度。建立完善碳质押、碳回购等政策制度，规范开展与碳排放权相关的金融活动，拓展企业碳资产管理渠道。以全国碳市场为主体建立完善碳定价机制，充分利用全国碳市场的价格发现功能，为金融支持绿色低碳发展提供有效的价格信号。

(七)扩展交易主体。支持银行等金融机构规范开展碳质押融资业务，稳妥推进符合要求的金融机构在依法合规、风险可控前提下参与全国碳市场交易，适时引入其他非履约主体。全国温室气体自愿减排交易市场逐步引入符合条件的自然人参与交易。

(八)加强市场交易监管。规范重大政策信息发布，完善市场交易风险预防预警及处置程序，开展全国碳市场价格跟踪监测，逐步形成合理交易价格。加强交易行为监管，严厉打击扰乱市场秩序、操纵市场等行为。建立重点排放单位履约风险评估预警和管理制度，防范履约风险。加强对碳金融活动的监督管理，引导金融机构按照市场化、法治化原则做好金融服务，守住不发生系统性金融风险的底线。

五、全面加强碳市场能力建设

(九)完善管理体制和支撑体系。建立健全与全国碳市场发展阶段相适应、有利于加强统一监督管理、权责清晰、运行高效的管理体系。加强全国碳市场能力建设，推动建设全链条、数字化、智能化的全国碳市场管理系统，注册登记系统和交易系统，强化服务功能，保障数据安全。

(十)加强碳排放核算与报告管理。健全企业温室气体排放报告制度。结合全国碳市场建设，加快修订重点行业企业温室气体核算与报告指南，条件成熟后转化为国家标准。实施碳排放核算分类管理，完善基于排放因子法的核算体系，探索开展基于自动监测的碳排放核算。加强碳排放关键计量器具配备、使用和管理，依法进行检定或校准，制定计量技术规范，开展碳排放计量审查。实施重点排放单位关键参数月度存证。

(十一)严格规范碳排放核查。完善重点行业核查技术规范，明确核查要点和要求，规范核查流程。推动审定核查机构严格遵循客观独立、诚实守信、公平公正、专业严谨的原则，对碳排放进行全面核实查证，确保审定、核查结果的准确性和可信度。对碳排放报告持续保持高质量的重点排放单位可结合实际简化核查。

(十二)加强碳排放数据质量全过程监管。压实重点排放单位履行碳排放核算与报告的主体责任，推动企业建立健全碳排放数据质量内部管理制度。地方生态环境、市场监管等部门会同有关部门加强碳排放数据日常监督管理，综合运用大数据、区块链、物联网等技术，提升监管水平。加大违法违规行为查处力度，严厉打击弄虚作假行为。

(十三)加强技术服务机构监管。对全国碳排放权交易市场核查机构实施认证机构资质管理，明确准入条件、行为规范和退出机制。加强碳排放相关检验检测机构管理，建立违规机构清出机制。积极培育咨询机构、检验检测、审定核查等技术服务机构，定期开展评估，促进第三方技术服务市场健康发展，打造更多国际性专业服务机构，推动技术服务机构加强多行业自律管理。

(十四)完善信息披露制度。重点排放单位、注册登记机构、交易机构、技术服务机构、金融机构等根据有关要求及时公开排放、履约、交易、质押等相关信息，接受社会监督。建立碳市场相关数据部门共享机制。依法加强重点排放单位、技术服务机构和金融机构信用重点管理。

六、加强组织实施保障

(十五)加强组织领导。在党中央集中统一领导下，各地区各有关部门要结合实际抓好本意见贯彻落实。地方各级党委和政府要加强组织领导，积极推进绿色低碳转型，强化对碳市场建设运行的政策支持和监督，加强对重点排放单位的监督管理，扎实做好本地区重点排放单位配额发放、配额清缴、数据质量管理等工作。生态环境部要加强碳市场建设统筹协调、组织实施和跟踪评估，系统推进任务落地落实。有关部门要根据职责分工，加强协调配合和监管指导，形成工作合力。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(十六)强化政策法规支撑。研究完善相关法律法规，为碳市场建设提供法律支撑。开展温室气体自愿减排能力研究，健全行政法与刑法衔接长效机制，依法开展相关领域检察公益诉讼诉讼，加大对碳市场违法违规行为联合打击力度。完善裁判规则体系，依法支持行政机关履行碳市场行政监管职责。加强全国碳市场与绿电、绿证等市场化机制的政策协同、制度衔接，制定全国碳市场注册登记和交易收费规则。完善全国碳市场资金清算机制，提高资金清算效率。降低碳市场制度性交易成本。

(十七)深化国际交流与合作。积极参与应对气候变化(巴黎协定)相关碳市场机制规则制定，推动全球绿色低碳公正转型。加强国际磋商和对话交流。加强碳市场领域交流合作，推动技术、方法、标准、数据国际互认。多渠道宣传我国碳市场建设做法和经验。

(新华社北京8月25日电)

建设更加有效、更有活力、更具国际影响力的全国碳市场

解读中办、国办《关于推进绿色低碳转型加强全国碳市场建设的意见》

新华社记者 高敬

分配方式，建立配额储备和市场调节机制。

意见要求，积极发展全国温室气体自愿减排交易市场。国家应对气候变化战略研究和国际合作中心总经济师张昕认为，要聚焦碳达峰碳中和重点领域及绿色低碳零碳负碳关键技术，加快构建温室气体自愿减排项目方法学体系，为创造巨大绿色市场机遇奠定项目与减排量供给基础。同时，加快健全市场交易制度，加快丰富市场交易产品与交易主体，加强与其他资源环境要素市场机制的有效衔接。要强化市场监管，防范市场发生系统性风险，并积极开展国际合作。

此外，业内人士指出，要落实意见要求，逐步丰富市场要素，着力提升全国碳市场活力。全面加强能力建设，提高全国碳市场管理水平。

做好统筹工作推进碳市场建设。全国碳市场建设是一项复杂的系统工程，要坚持问题导向、目标导向，强化系统观念，统筹好市场和政府、长远目标和短期目标、整体和局部、国内和国际等关系，推动全国碳市场体制机制更加完善、数据可靠性更高、行业包容性更强。

比如，在统筹好有效市场和有为政府的关系方面，生态环境部华南环境科学研究所所长严刚认为，政府重在构建制度框架与风险防控体系，在设定碳配额控制目标、完善市场调节、平衡市场供需、加强市场监管等方面发挥作用。市场则聚焦资源配置效能释放，通过丰富交易产品、扩展交易主体等提升活力，激发内生动力，形成真实碳价信号。“要平衡好‘放得活’与‘管得住’的关系，既要充分激发市场活力，又要加强监管，维护市场秩序，确保碳市场健康有序发展。

在统筹全国碳市场与地方试点碳市场衔接方面，严刚说，随着全国碳市场扩大行业覆盖范围，试点碳市场覆盖的行业和企业数量将逐步减少。这并不意味着试点碳市场发挥的作用逐步减弱，地方试点碳市场将继续发挥“政策试验田”的功能，在扩大覆盖范围、完善市场调控机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试，为全国碳市场建设探索积累经验。

国务院发展研究中心资源与政策研究所所长王海芹表示，在完善碳市场引领国内绿色低碳转型的同时，还应将碳市场作为对外开展绿色低碳发展的行业和企业数量将逐步减少。这并不意味着试点碳市场发挥的作用逐步减弱，地方试点碳市场将继续发挥“政策试验田”的功能，在扩大覆盖范围、完善市场调控机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试，为全国碳市场建设探索积累经验。

国务院发展研究中心资源与政策研究所所长王海芹表示，在完善碳市场引领国内绿色低碳转型的同时，还应将碳市场作为对外开展绿色低碳发展的行业和企业数量将逐步减少。这并不意味着试点碳市场发挥的作用逐步减弱，地方试点碳市场将继续发挥“政策试验田”的功能，在扩大覆盖范围、完善市场调控机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试，为全国碳市场建设探索积累经验。

国务院发展研究中心资源与政策研究所所长王海芹表示，在完善碳市场引领国内绿色低碳转型的同时，还应将碳市场作为对外开展绿色低碳发展的行业和企业数量将逐步减少。这并不意味着试点碳市场发挥的作用逐步减弱，地方试点碳市场将继续发挥“政策试验田”的功能，在扩大覆盖范围、完善市场调控机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试，为全国碳市场建设探索积累经验。

国务院发展研究中心资源与政策研究所所长王海芹表示，在完善碳市场引领国内绿色低碳转型的同时，还应将碳市场作为对外开展绿色低碳发展的行业和企业数量将逐步减少。这并不意味着试点碳市场发挥的作用逐步减弱，地方试点碳市场将继续发挥“政策试验田”的功能，在扩大覆盖范围、完善市场调控机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试，为全国碳市场建设探索积累经验。

国务院发展研究中心资源与政策研究所所长王海芹表示，在完善碳市场引领国内绿色低碳转型的同时，还应将碳市场作为对外开展绿色低碳发展的行业和企业数量将逐步减少。这并不意味着试点碳市场发挥的作用逐步减弱，地方试点碳市场将继续发挥“政策试验田”的功能，在扩大覆盖范围、完善市场调控机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试，为全国碳市场建设探索积累经验。

国务院发展研究中心资源与政策研究所所长王海芹表示，在完善碳市场引领国内绿色低碳转型的同时，还应将碳市场作为对外开展绿色低碳发展的行业和企业数量将逐步减少。这并不意味着试点碳市场发挥的作用逐步减弱，地方试点碳市场将继续发挥“政策试验田”的功能，在扩大覆盖范围、完善市场调控机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试，为全国碳市场建设探索积累经验。

国务院发展研究中心资源与政策研究所所长王海芹表示，在完善碳市场引领国内绿色低碳转型的同时，还应将碳市场作为对外开展绿色低碳发展的行业和企业数量将逐步减少。这并不意味着试点碳市场发挥的作用逐步减弱，地方试点碳市场将继续发挥“政策试验田”的功能，在扩大覆盖范围、完善市场调控机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试，为全国碳市场建设探索积累经验。

国务院发展研究中心资源与政策研究所所长王海芹表示，在完善碳市场引领国内绿色低碳转型的同时，还应将碳市场作为对外开展绿色低碳发展的行业和企业数量将逐步减少。这并不意味着试点碳市场发挥的作用逐步减弱，地方试点碳市场将继续发挥“政策试验田”的功能，在扩大覆盖范围、完善市场调控机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试，为全国碳市场建设探索积累经验。

国务院发展研究中心资源与政策研究所所长王海芹表示，在完善碳市场引领国内绿色低碳转型的同时，还应将碳市场作为对外开展绿色低碳发展的行业和企业数量将逐步减少。这并不意味着试点碳市场发挥的作用逐步减弱，地方试点碳市场将继续发挥“政策试验田”的功能，在扩大覆盖范围、完善市场调控机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试，为全国碳市场建设探索积累经验。

国务院发展研究中心资源与政策研究所所长王海芹表示，在完善碳市场引领国内绿色低碳转型的同时，还应将碳市场作为对外开展绿色低碳发展的行业和企业数量将逐步减少。这并不意味着试点碳市场发挥的作用逐步减弱，地方试点碳市场将继续发挥“政策试验田”的功能，在扩大覆盖范围、完善市场调控机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试，为全国碳市场建设探索积累经验。

国务院发展研究中心资源与政策研究所所长王海芹表示，在完善碳市场引领国内绿色低碳转型的同时，还应将碳市场作为对外开展绿色低碳发展的行业和企业数量将逐步减少。这并不意味着试点碳市场发挥的作用逐步减弱，地方试点碳市场将继续发挥“政策试验田”的功能，在扩大覆盖范围、完善市场调控机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试，为全国碳市场建设探索积累经验。

国务院发展研究中心资源与政策研究所所长王海芹表示，在完善碳市场引领国内绿色低碳转型的同时，还应将碳市场作为对外开展绿色低碳发展的行业和企业数量将逐步减少。这并不意味着试点碳市场发挥的作用逐步减弱，地方试点碳市场将继续发挥“政策试验田”的功能，在扩大覆盖范围、完善市场调控机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试，为全国碳市场建设探索积累经验。

国务院发展研究中心资源与政策研究所所长王海芹表示，在完善碳市场引领国内绿色低碳转型的同时，还应将碳市场作为对外开展绿色低碳发展的行业和企业数量将逐步减少。这并不意味着试点碳市场发挥的作用逐步减弱，地方试点碳市场将继续发挥“政策试验田”的功能，在扩大覆盖范围、完善市场调控机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试，为全国碳市场建设探索积累经验。

国务院发展研究中心资源与政策研究所所长王海芹表示，在完善碳市场引领国内绿色低碳转型的同时，还应将碳市场作为对外开展绿色低碳发展的行业和企业数量将逐步减少。这并不意味着试点碳市场发挥的作用逐步减弱，地方试点碳市场将继续发挥“政策试验田”的功能，在扩大覆盖范围、完善市场调控机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试，为全国碳市场建设探索积累经验。

国务院发展研究中心资源与政策研究所所长王海芹表示，在完善碳市场引领国内绿色低碳转型的同时，还应将碳市场作为对外开展绿色低碳发展的行业和企业数量将逐步减少。这并不意味着试点碳市场发挥的作用逐步减弱，地方试点碳市场将继续发挥“政策试验田”的功能，在扩大覆盖范围、完善市场调控机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试，为全国碳市场建设探索积累经验。

国务院发展研究中心资源与政策研究所所长王海芹表示，在完善碳市场引领国内绿色低碳转型的同时，还应将碳市场作为对外开展绿色低碳发展的行业和企业数量将逐步减少。这并不意味着试点碳市场发挥的作用逐步减弱，地方试点碳市场将继续发挥“政策试验田”的功能，在扩大覆盖范围、完善市场调控机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试，为全国碳市场建设探索积累经验。

国务院发展研究中心资源与政策研究所所长王海芹表示，在完善碳市场引领国内绿色低碳转型的同时，还应将碳市场作为对外开展绿色低碳发展的行业和企业数量将逐步减少。这并不意味着试点碳市场发挥的作用逐步减弱，地方试点碳市场将继续发挥“政策试验田”的功能，在扩大覆盖范围、完善市场调控机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试，为全国碳市场建设探索积累经验。

国务院发展研究中心资源与政策研究所所长王海芹表示，在完善碳市场引领国内绿色低碳转型的同时，还应将碳市场作为对外开展绿色低碳发展的行业和企业数量将逐步减少。这并不意味着试点碳市场发挥的作用逐步减弱，地方试点碳市场将继续发挥“政策试验田”的功能，在扩大覆盖范围、完善市场调控机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试，为全国碳市场建设探索积累经验。

国务院发展研究中心资源与政策研究所所长王海芹表示，在完善碳市场引领国内绿色低碳转型的同时，还应将碳市场作为对外开展绿色低碳发展的行业和企业数量将逐步减少。这并不意味着试点碳市场发挥的作用逐步减弱，地方试点碳市场将继续发挥“政策试验田”的功能，在扩大覆盖范围、完善市场调控机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试，为全国碳市场建设探索积累经验。

国务院发展研究中心资源与政策研究所所长王海芹表示，在完善碳市场引领国内绿色低碳转型的同时，还应将碳市场作为对外开展绿色低碳发展的行业和企业数量将逐步减少。这并不意味着试点碳市场发挥的作用逐步减弱，地方试点碳市场将继续发挥“政策试验田”的功能，在扩大覆盖范围、完善市场调控机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试，为全国碳市场建设探索积累经验。

国务院发展研究中心资源与政策研究所所长王海芹表示，在完善碳市场引领国内绿色低碳转型的同时，还应将碳市场作为对外开展绿色低碳发展的行业和企业数量将逐步减少。这并不意味着试点碳市场发挥的作用逐步减弱，地方试点碳市场将继续发挥“政策试验田”的功能，在扩大覆盖范围、完善市场调控机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试，为全国碳市场建设探索积累经验。

国务院发展研究中心资源与政策研究所所长王海芹表示，在完善碳市场引领国内绿色低碳转型的同时，还应将碳市场作为对外开展绿色低碳发展的行业和企业数量将逐步减少。这并不意味着试点碳市场发挥的作用逐步减弱，地方试点碳市场将继续发挥“政策试验田”的功能，在扩大覆盖范围、完善市场调控机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试，为全国碳市场建设探索积累经验。

国务院发展研究中心资源与政策研究所所长王海芹表示，在完善碳市场引领国内绿色低碳转型的同时，还应将碳市场作为对外开展绿色低碳发展的行业和企业数量将逐步减少。这并不意味着试点碳市场发挥的作用逐步减弱，地方试点碳市场将继续发挥“政策试验田”的功能，在扩大覆盖范围、完善市场调控机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试，为全国碳市场建设探索积累经验。

国务院发展研究中心资源与政策研究所所长王海芹表示，在完善碳市场引领国内绿色低碳转型的同时，还应将碳市场作为对外开展绿色低碳发展的行业和企业数量将逐步减少。这并不意味着试点碳市场发挥的作用逐步减弱，地方试点碳市场将继续发挥“政策试验田”的功能，在扩大覆盖范围、完善市场调控机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试，为全国碳市场建设探索积累经验。

国务院发展研究中心资源与政策研究所所长王海芹表示，在完善碳市场引领国内绿色低碳转型的同时，还应将碳市场作为对外开展绿色低碳发展的行业和企业数量将逐步减少。这并不意味着试点碳市场发挥的作用逐步减弱，地方试点碳市场将继续发挥“政策试验田”的功能，在扩大覆盖范围、完善市场调控机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试，为全国碳市场建设探索积累经验。

国务院发展研究中心资源与政策研究所所长王海芹表示，在完善碳市场引领国内绿色低碳转型的同时，还应将碳市场作为对外开展绿色低碳发展的行业和企业数量将逐步减少。这并不意味着试点碳市场发挥的作用逐步减弱，地方试点碳市场将继续发挥“政策试验田”的功能，在扩大覆盖范围、完善市场调控机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试，为全国碳市场建设探索积累经验。

国务院发展研究中心资源与政策研究所所长王海芹表示，在完善碳市场引领国内绿色低碳转型的同时，还应将碳市场作为对外开展绿色低碳发展的行业和企业数量将逐步减少。这并不意味着试点碳市场发挥的作用逐步减弱，地方试点碳市场将继续发挥“政策试验田”的功能，在扩大覆盖范围、完善市场调控机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试，为全国碳市场建设探索积累经验。

国务院发展研究中心资源与政策研究所所长王海芹表示，在完善碳市场引领国内绿色低碳转型的同时，还应将碳市场作为对外开展绿色低碳发展的行业和企业数量将逐步减少。这并不意味着试点碳市场发挥的作用逐步减弱，地方试点碳市场将继续发挥“政策试验田”的功能，在扩大覆盖范围、完善市场调控机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试，为全国碳市场建设探索积累经验。

国务院发展研究中心资源与政策研究所所长王海芹表示，在完善碳市场引领国内绿色低碳转型的同时，还应将碳市场作为对外开展绿色低碳发展的行业和企业数量将逐步减少。这并不意味着试点碳市场发挥的作用逐步减弱，地方试点碳市场将继续发挥“政策试验田”的功能，在扩大覆盖范围、完善市场调控机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试，为全国碳市场建设探索积累经验。

国务院发展研究中心资源与政策研究所所长王海芹表示，在完善碳市场引领国内绿色低碳转型的同时，还应将碳市场作为对外开展绿色低碳发展的行业和企业数量将逐步减少。这并不意味着试点碳市场发挥的作用逐步减弱，地方试点碳市场将继续发挥“政策试验田”的功能，在扩大覆盖范围、完善市场调控机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试，为全国碳市场建设探索积累经验。

国务院发展研究中心资源与政策研究所所长王海芹表示，在完善碳市场引领国内绿色低碳转型的同时，还应将碳市场作为对外开展绿色低碳发展的行业和企业数量将逐步减少。这并不意味着试点碳市场发挥的作用逐步减弱，地方试点碳市场将继续发挥“政策试验田”的功能，在扩大覆盖范围、完善市场调控机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试，为全国碳市场建设探索积累经验。

国务院发展研究中心资源与政策研究所所长王海芹表示，在完善碳市场引领国内绿色低碳转型的同时，还应将碳市场作为对外开展绿色低碳发展的行业和企业数量将逐步减少。这并不意味着试点碳市场发挥的作用逐步减弱，地方试点碳市场将继续发挥“政策试验田”的功能，在扩大覆盖范围、完善市场调控机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试，为全国碳市场建设探索积累经验。

国务院发展研究中心资源与政策研究所所长王海芹表示，在完善碳市场引领国内绿色低碳转型的同时，还应将碳市场作为对外开展绿色低碳发展的行业和企业数量将逐步减少。这并不意味着试点碳市场发挥的作用逐步减弱，地方试点碳市场将继续发挥“政策试验田”的功能，在扩大覆盖范围、完善市场调控机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试，为全国碳市场建设探索积累经验。

国务院发展研究中心资源与政策研究所所长王海芹表示，在完善碳市场引领国内绿色低碳转型的同时，还应将碳市场作为对外开展绿色低碳发展的行业和企业数量将逐步减少。这并不意味着试点碳市场发挥的作用逐步减弱，地方试点碳市场将继续发挥“政策试验田”的功能，在扩大覆盖范围、完善市场调控机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试，为全国碳市场建设探索积累经验。

国务院发展研究中心资源与政策研究所所长王海芹表示，在完善碳市场引领国内绿色低碳转型的同时，还应将碳市场作为对外开展绿色低碳发展的行业和企业数量将逐步减少。这并不意味着试点碳市场发挥的作用逐步减弱，地方试点碳市场将继续发挥“政策试验田”的功能，在扩大覆盖范围、完善市场调控机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试，为全国碳市场建设探索积累经验。

国务院发展研究中心资源与政策研究所所长王海芹表示，在完善碳市场引领国内绿色低碳转型的同时，还应将碳市场作为对外开展绿色低碳发展的行业和企业数量将逐步减少。这并不意味着试点碳市场发挥的作用逐步减弱，地方试点碳市场将继续发挥“政策试验田”的功能，在扩大覆盖范围、完善市场调控机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试，为全国碳市场建设探索积累经验。

闭环管理优化办公室服务路径

朱建华

闭环管理是现代企业使用很广的一种管理模式，它是综合闭环系统、管理的封闭原理、管理控制、信息系统等原理形成的一种管理方法。简言之，闭环管理就是工作有安排、有督促、有考核、有效果。在办公室工作中，运用闭环管理模式，在决策部署、执行落实、结果反馈等环节实施全链条管理，有利于实现风险控制、责任可溯、绩效可评，促进服务效能不断提升。

闭环管理的特点。流程化：闭环管理的本质属于流程管理，着眼于规范化、标准化要求，使工作按照固定流程顺畅运转、环环相扣。流程的形成主要有两种途径：制度要求与既往惯例。制度要求的流程是硬约束，考验的是制度执行力。既往惯例中形成的流程是软约束，是在长期工作中积累的、被集体认可的、需要不断完善、形成经验。系统性：闭环管理在具有流程管理一般特点的同时，运用的是系统观念，将管理视野拓展到工作运行的全过程、各方面。从决策部署环节的问题导向，到结果反馈环节的目标导向，构成提出问题、解决问题、实现目标的完整系统，使工作出发点和落脚点同构融合。交互式：闭环管理不能闭环而不管，闭环不理，而应促成各环节间交流互动。上游环节不仅下达指令、派任务，而且接收下游环节反馈的信息，包括工作推进中的困难、建议以及完成状态等。前端环节是后端环节的前提和基础，后端环节及时发现问题并及时纠正提供依据和参考。在互动过程中，各环节应保持客观中立，聚焦工作目标分析处理相关信息。

闭环管理意义。有利于实现风险控制。风险是产生损失和危害的不确定性，闭环管理的作用在于以制度执行效果的预期对冲不确定性，最大程度减少外部干扰，消除风险隐患。实施闭环管理，严格遵守制度和流程，层层有把关，即使有偶发失误也能及时发现，使风险处于可控范围，有利于实现责任可溯。压实责任是提升管理效能不可逾越的要素，是有效发挥工作积极性、主动性的前提。例如公文流转、档案管理、政务公开等工作，涉及的部门及人员较多，需要严格履行审核、审批程序，做到链条完整、资料完备。一旦出现问题，便于倒查责任，以儆效尤，有利于实现绩效可评。办公室工作内容多、头绪杂，而且经常接到临时性任务。有的工作需要很快拿出成果，看的是“显绩”；有的则以保障为主，侧重守底线、保安全，做的是“潜绩”。“显绩”与“潜绩”同等重要，不能偏废。实施闭环管理，各岗位及时总结、反馈工作成效，既有助于推进工作，也有助于全面展示“潜绩”岗位的工作状态。

闭环管理的路径。职责分工是闭环管理的前提。明确的分工是形成工作流程和环节的条件。依托于职责分工形成的环节，是闭环管理的“骨架”。工作中不同岗位间的合作是必要的，但必须是建立在分工基础上的合作。职责分工明确，权责利统一，便于责任人与整体和长远谋划工作，也有利于积累经验。

沟通交流是闭环管理的基础。闭环管理不是封闭管理。办公室内部不同岗位之间、办公室与服务对象之间需要充分沟通交流。没有沟通交流，闭环管理就失去了生机和活力，从而不可持续。从这个意义上讲，以信息共享为主要手段的沟通交流，是闭环管理的“血脉”。从内部循环看，发挥好工作周报、学习交流会、文件传阅、微信群等载体(平台)作用，有利于岗位间互通信息，同向发力，创新突破，相互协作，补益增强。

总结反馈是闭环管理的关键。管理过程形成闭环的关键在于做好总结反馈工作。总结反馈包括两类：即时总结和系统总结。即时总结反映的是工作状态、工作进展、阶段性成效，是对过程性信息在线报告，使决策环节掌握工作节奏合理摆布人力、物力资源。需要补充力量的及时补充，需要兼顾推进其他工作的统筹安排。既保证既定任务如期完成，又不因“树木”而忽视“森林”，以提高整体工作效率。

闭环管理是现代企业使用很广的一种管理模式，它是综合闭环系统、管理的封闭原理、管理控制、信息系统等原理形成的一种管理方法。简言之，闭环管理就是工作有安排、有督促、有考核、有效果。在办公室工作中，运用闭环管理模式，在决策部署、执行落实、结果反馈等环节实施全链条管理，有利于实现风险控制、责任可溯、绩效可评，促进服务效能不断提升。

闭环管理的特点。流程化：闭环管理的本质属于流程管理，着眼于规范化、标准化要求，使工作按照固定流程顺畅运转、环环相扣。流程的形成主要有两种途径：制度要求与既往惯例。制度要求的流程是硬约束，考验的是制度执行力。既往惯例中形成的流程是软约束，是在长期工作中积累的、被集体认可的、需要不断完善、形成经验。系统性：闭环管理在具有流程管理一般特点的同时，运用的是系统观念，将管理视野拓展到工作运行的全过程、各方面。从决策部署环节的问题导向，到结果反馈环节的目标导向，构成提出问题、解决问题、实现目标的完整系统，使工作出发点和落脚点同构融合。交互式：闭环管理不能闭环而不管，闭环不理，而应促成各环节间交流互动。上游环节不仅下达指令、派任务，而且接收下游环节反馈的信息，包括工作推进中的困难、建议以及完成状态等。前端环节是后端环节的前提和基础，后端环节及时发现问题并及时纠正提供依据和参考。在互动过程中，各环节应保持客观中立，聚焦工作目标分析处理相关信息。

闭环管理意义。有利于实现风险控制。风险是产生损失和危害的不确定性，闭环管理的作用在于以制度执行效果的预期对冲不确定性，最大程度减少外部干扰，消除风险隐患。实施闭环管理，严格遵守制度和流程，层层有把关，即使有偶发失误也能及时发现，使风险处于可控范围，有利于实现责任可溯。压实责任是提升管理效能不可逾越的要素，是有效发挥工作积极性、主动性的前提。例如公文流转、档案管理、政务公开等工作，涉及的部门及人员较多，需要严格履行审核、审批程序，做到链条完整、资料完备。一旦出现问题，便于倒查责任，以儆效尤，有利于实现绩效可评。办公室工作内容多、头绪杂，而且经常接到临时性任务。有的工作需要很快拿出成果，看的是“显绩”；有的则以保障为主，侧重守底线、保安全，做的是“潜绩”。“显绩”与“潜绩”同等重要，不能偏废。实施闭环管理，各岗位及时总结、反馈工作成效，既有助于推进工作，也有助于全面展示“潜绩”岗位的工作状态。

闭环管理的路径。职责分工是闭环管理的前提。明确的分工是形成工作流程和环节的条件。依托于职责分工形成的环节，是闭环管理的“骨架”。工作中不同岗位间的合作是必要的，但必须是建立在分工基础上的合作。职责分工明确，权责利统一，便于责任人与整体和长远谋划工作，也有利于积累经验。

沟通交流是闭环管理的基础。闭环管理不是封闭管理。办公室内部不同岗位之间、办公室与服务对象之间需要充分沟通交流。没有沟通交流，闭环管理就失去了生机和活力，从而不可持续。从这个意义上讲，以信息共享为主要手段的沟通交流，是闭环管理的“血脉”。从内部循环看，发挥好工作周报、学习交流会、文件传阅、微信群等载体(平台)作用，有利于岗位间互通信息，同向发力，创新突破，相互协作，补益增强。

总结反馈是闭环管理的关键。管理过程形成闭环的关键在于做好总结反馈工作。总结反馈包括两类：即时总结和系统总结。即时总结反映的是工作状态、工作进展、阶段性成效，是对过程性信息在线报告，使决策环节掌握工作节奏合理摆布人力、物力资源。需要补充力量的及时补充，需要兼顾推进其他工作的统筹安排。既保证既定任务如期完成，又不因“树木”而忽视“森林”，以提高整体工作效率。

闭环管理是现代企业使用很广的一种管理模式，它是综合闭环系统、管理的封闭原理、管理控制、信息系统等原理形成的一种管理方法。简言之，闭环管理就是工作有安排、有督促、有考核、有效果。在办公室工作中，运用闭环管理模式，在决策部署、执行落实、结果反馈等环节实施全链条管理，有利于实现风险控制、责任可溯、绩效可评，促进服务效能不断提升。

闭环管理的特点。流程化：闭环管理的本质属于流程管理，着眼于规范化、标准化要求，使工作按照固定流程顺畅运转、环环相扣。流程的形成主要有两种途径：制度要求与既往惯例。制度要求的流程是硬约束，考验的是制度执行力。既往惯例中形成的流程是软约束，是在长期工作中积累的、被集体认可的、需要不断完善、形成经验。系统性：闭环管理在具有流程管理一般特点的同时，运用的是系统观念，将管理视野拓展到工作运行的全过程、各方面。从决策部署环节的问题导向，到结果反馈环节的目标导向，构成提出问题、解决问题、实现目标的完整系统，使工作出发点和落脚点同构融合。交互式：闭环管理不能闭环而不管，闭环不理，而应促成各环节间交流互动。上游环节不仅下达指令、派任务，而且接收下游环节反馈的信息，包括工作推进中的困难、建议以及完成状态等。前端环节是后端环节的前提和基础，后端环节及时发现问题并及时纠正提供依据和参考。在互动过程中，各环节应保持客观中立，聚焦工作目标分析处理相关信息。

闭环管理意义。有利于实现风险控制。风险是产生损失和危害的不确定性，闭环管理的作用在于以制度执行效果的预期对冲不确定性，最大程度减少外部干扰，消除风险隐患。实施闭环管理，严格遵守制度和流程，层层有把关，即使有偶发失误也能及时发现，使风险处于可控范围，有利于实现责任可溯。压实责任是提升管理效能不可逾越的要素，是有效发挥工作积极性、主动性的前提。例如公文流转、档案管理、政务公开等工作，涉及的部门及人员较多，需要严格履行审核、审批程序，做到链条完整、资料完备。一旦出现问题，便于倒查责任，以儆效尤，有利于实现绩效可评。办公室工作内容多、头绪杂，而且经常接到临时性任务。有的工作需要很快拿出成果，看的是“显绩”；有的则以保障为主，侧重守底线、保安全，做的是“潜绩”。“显绩”与“潜绩”同等重要，不能偏废。实施闭环管理，各岗位及时总结、反馈工作成效，既有助于推进工作，也有助于全面展示“潜绩”岗位的工作状态。

闭环管理的路径。职责分工是闭环管理的前提。明确的分工是形成工作流程和环节的条件。依托于职责分工形成的环节，是闭环管理的“骨架”。工作中不同岗位间的合作是必要的，但必须是建立在分工基础上的合作。职责分工明确，权责利统一，便于责任人与整体和长远谋划工作，也有利于积累经验。

沟通交流是闭环管理的基础。闭环管理不是封闭管理。办公室内部不同岗位之间、办公室与服务对象之间需要充分沟通交流。没有沟通交流，闭环管理就失去了生机和活力，从而不可持续。从这个意义上讲，以信息共享为主要手段的沟通交流，是闭环管理的“血脉”。从内部循环看，发挥好工作周报、学习交流会、文件传阅、微信群等载体(平台)作用，有利于岗位间互通信息，同向发力，创新突破，相互协作，补益增强。

总结反馈是闭环管理的关键。管理过程形成闭环的关键在于做好总结反馈工作。总结反馈包括两类：即时总结和系统总结。即时总结反映的是工作状态、工作进展、阶段性成效，是对过程性信息在线报告，使决策环节掌握工作节奏合理摆布人力、物力资源。需要补充力量的及时补充，需要兼顾推进其他工作的统筹安排。既保证既定任务如期完成，又不因“树木”而忽视“森林”，以提高整体工作效率。

闭环管理是现代企业使用很广的一种管理模式，它是综合闭环系统、管理的封闭原理、管理控制、信息系统等原理形成的一种管理方法。简言之，闭环管理就是工作有安排、有督促、有考核、有效果。在办公室工作中，运用闭环管理模式，在决策部署、执行落实、结果反馈等环节实施全链条管理，有利于实现风险控制、责任可溯、绩效可评，促进服务效能不断提升。

闭环管理的特点。流程化：闭环管理的本质属于流程管理，着眼于规范化、标准化要求，使工作按照固定流程顺畅运转、环环相扣。流程的形成主要有两种途径：制度要求与既往惯例。制度要求的流程是硬约束，考验的是制度执行力。既往惯例中形成的流程是软约束，是在长期工作中积累的、被集体认可的、需要不断完善、形成经验。系统性：闭环管理在具有流程管理一般特点的同时，运用的是系统观念，将管理视野拓展到工作运行的全过程、各方面。从决策部署环节的问题导向，到结果反馈环节的目标导向，构成提出问题、解决问题、实现目标的完整系统，使工作出发点和落脚点同构融合。交互式：闭环管理不能闭环而不管，闭环不理，而应促成各环节间交流互动。上游环节不仅下达指令、派任务，而且接收下游环节反馈的信息，包括工作推进中的困难、建议以及完成状态等。前端环节是后端环节的前提和基础，后端环节及时发现问题并及时纠正提供依据和参考。在互动过程中，各环节应保持客观中立，聚焦工作目标分析处理相关信息。

闭环管理意义。有利于实现风险控制。风险是产生损失和危害的不确定性，闭环管理的作用在于以制度执行效果的预期对冲不确定性，最大程度减少外部干扰，消除风险隐患。实施闭环管理，严格遵守制度和流程，层层有把关，即使有偶发失误也能及时发现，使风险处于可控范围，有利于实现责任可溯。压实责任是提升管理效能不可逾越的要素，是有效发挥工作积极性、主动性的前提。例如公文流转、档案管理、政务公开等工作，涉及的部门及人员较多，需要严格履行审核、审批程序，做到链条完整、资料完备。一旦出现问题，便于倒查责任，以儆效尤，有利于实现绩效可评。办公室工作内容多、头绪杂，而且经常接到临时性任务。有的工作需要很快拿出成果，看的是“显绩”；有的则以保障为主，侧重守底线、保安全，做的是“潜绩”。“显绩”与“潜绩”同等重要，不能偏废。实施闭环管理，各岗位及时总结、反馈工作成效，既有助于推进工作，也有助于全面展示“潜绩”岗位的工作状态。

闭环管理的路径。职责分工是闭环管理的前提。明确的分工是形成工作流程和环节的条件。依托于职责分工形成的环节，是闭环管理的“骨架”。工作中不同岗位间的合作是必要的，但必须是建立在分工基础上的合作。职责分工明确，权责利统一，便于责任人与整体和长远谋划工作，也有利于积累经验。

沟通交流是闭环管理的基础。闭环管理不是封闭管理。办公室内部不同岗位之间、办公室与服务对象之间需要充分沟通交流。没有沟通交流，闭环管理就失去了生机和活力，从而不可持续。从这个意义上讲，以信息共享为主要手段的沟通交流，是闭环管理的“血脉”。从内部循环看，发挥好工作周报、学习交流会、文件传阅、微信群等载体(平台)作用，有利于岗位间互通信息，同向发力，创新突破，相互协作，补益增强。

总结反馈是闭环管理的关键。管理过程形成闭环的关键在于做好总结反馈工作。总结反馈包括两类：即时总结和系统总结。即时总结反映的是工作状态、工作进展、阶段性成效，是对过程性信息在线报告，使决策环节掌握工作节奏合理摆布人力、物力资源。需要补充力量的及时补充，需要兼顾推进其他工作的统筹安排。既保证既定任务如期完成，又不因“树木”而忽视“森林”，以提高整体工作效率。

闭环管理是现代企业使用很广的一种管理模式，它是综合闭环系统、管理的封闭原理、管理控制、信息系统等原理形成的一种管理方法。简言之，闭环管理就是工作有安排、有督促、有考核、有效果。在办公室工作中，运用闭环管理模式，在决策部署、执行落实、结果反馈等环节实施全链条管理，有利于实现风险控制、责任可溯、绩效可评，促进服务效能不断提升。

闭环管理的特点。流程化：闭环管理的本质属于流程管理，着眼于规范化、标准化要求，使工作按照固定流程顺畅运转、环环相扣。流程的形成主要有两种途径：制度要求与既往惯例。制度要求的流程是硬约束，考验的是制度执行力。既往惯例中形成的流程是软约束，是在长期工作中积累的、被集体认可的、需要不断完善、形成经验。系统性：闭环管理在具有流程管理一般特点的同时，运用的是系统观念，将管理视野拓展到工作运行的全过程、各方面。从决策部署环节的问题导向，到结果反馈环节的目标导向，构成提出问题、解决问题、实现目标的完整系统，使工作出发点和落脚点同构融合。交互式：闭环管理不能闭环而不管，闭环不理，而应促成各环节间交流互动。上游环节不仅下达指令、派任务，而且接收下游环节反馈的信息，包括工作推进中的困难、建议以及完成状态等。前端环节是后端环节的前提和基础，后端环节及时发现问题并及时纠正提供依据和参考。在互动过程中，各环节应保持客观中立，聚焦工作目标分析处理相关信息。

闭环管理意义。有利于实现风险控制。风险是产生损失和危害的不确定性，闭环管理的作用在于以制度执行效果的预期对冲不确定性，最大程度减少外部干扰，消除风险隐患。实施闭环管理，严格遵守制度和流程，层层有把关，即使有偶发失误也能及时发现，使风险处于可控范围，有利于实现责任可溯。压实责任是提升管理效能不可逾越的要素，是有效发挥工作积极性、主动性的前提。例如公文流转、档案管理、政务公开等工作，涉及的部门及人员较多，需要严格履行审核、审批程序，做到链条完整、资料完备。一旦