

鼓足干劲 提质增效

——5月全国各地经济社会发展观察

新华社记者

春归夏至，万物生长。文旅融合向“深”挺进，楼市政策优化调整，夏收以科技赋能，制造业数字化转型提速……提质增效成为5月全国各地经济社会发展的突出特点。

观察之一：旅游业——文旅深度融合成新趋势

新疆阿勒泰，随着网络剧《我的阿勒泰》热播受到越来越多人的关注。如今，阿勒泰正在打造20个影视打卡点，并推出4条“跟着影视去旅行”的主题旅游线路。

以文塑旅、以旅彰文。各地在挖掘和传承地方文化的基础上，强化地域文化与旅游项目的深度融合，为旅游发展持续注入活力。

西安华清宫中，舞剧《长恨歌》5月份已演出80多场，接待观众近21万人次。“五一”假期，一天演出4场仍供不应求。”陕西华清宫文化旅游有限公司党委书记、董事长高浩说，通过打造沉浸式文化体验之旅，引入互动表演、非遗体验等，更好满足游客文旅消费新需求。

在拥有青城山、都江堰等5A级旅游景区的都江堰市，古风讲解、“冰嬉巡江拜水”、文化旅拍等特色活动备受游客青睐。

第一次来此的云南游客桂佳十分开心：“穿着汉服的人们漫步于美丽的风景中，仿佛开启一场古今对话，很多活动富有文化韵味。”

从循着博物馆去打卡，到跟着演唱会去旅行；从美食之旅、红色之旅，到非旅游、研学游……文化“活”了、旅游“火”了。

据介绍，“五一”假期，四川省5A级旅游景区门票总收入首次突破1亿元，主要A级旅游景区旅游人次和门票收入刷新历史记录。

5月以来，我国文旅发展呈现出勃勃生机。全国旅游发展大会擘画文旅融合蓝图，文博会上文旅产业推介推陈出新，“中国旅游日”“国际博物馆日”等节日活动热闹非凡……

数据显示，“五一”假期，全国国内旅游出游合计2.95亿人次，同比增长7.6%；国内游客出游总花费1668.9亿元，同比增长12.7%。文旅深度融合，让旅游业服务美好生活，促进经济发展。

【记者观察】文化是旅游的灵魂，旅游是文化的载体。推进文旅融合高质量发展，还需向科技要动能，不断丰富优质文旅产品供给，让“诗”和“远方”更好联结。

观察之二：楼市——政策“加码”稳预期

5月27日，上海出台九条楼市新措施，包括进一步优化住房限购政策、支持多子女家庭合理住房需求、优化住房信贷政策等。

当晚，上海龙湖青云网项目售楼处，灯火通明，有的购房者在签订合同，有的购房者则在沙盘前与销售员讨论着最新政策……

“来电咨询量比平时多了3倍。”龙湖青云网项目营销负责人邹经理说。

5月，多部门出台新一轮稳楼市重磅“组合拳”。17日，中国人民银行、国家金融监督管理总局发布关于调整个人住房贷款最低首付比例政策的通知。同时，中国人民银行宣布，取消全国首套房、二套房商业性个人住房贷款利率政策下限，并于5月18日起下调个人住房公积金贷款利率0.25个百分点。

各地积极响应，相继推出惠民购房政策，满足刚需、改善等多样化购房需求。目前，全国已有超70城推出商品房“以旧换新”政策。

安徽合肥，出台“卖旧买新”活动公告明确，签署《“卖旧买新”协议》设定不少于90天的解约保护期，如旧房未在保护期内售出的，换房人可无条件解除协议或与房地产开发企业、中介机构协商续签协议，无需承担任何违约责任。

随着楼市政策持续优化调整，房地产市场活跃度和成交量有所回暖。据广发证券统计，5月以来，74城的二手房中介门店成交量同比增长26.0%。

【记者观察】当前我国房地产市场供求关系发生重大变化，一系列政策举措也随之调整优化。一方面持续加大支持刚性和改善性住房需求力度，另一方面防范房地产风险外溢。构建房地产发展新模式的过程，也将是房地产行业重新洗牌的过程。

观察之三：夏粮——科技赋能丰收在望

俗话说“麦熟一响，龙口夺粮”，5月中下旬，我国夏收自南向北展开。

在河南郑州市智慧农业中心的大屏幕上，密密麻麻的小点代表联合收割机的位置。

当汲滩镇南王村麦田里的收割机发生故障，维修人员在短时间内赶赴现场解决问题，确保不误农时。卫星定位系统和各种传感器应用，为全市收割机的调度和维修提供大数据支撑。

今年“三夏”，科技为粮食稳产保丰提供着关键支撑。

在贵州遵义市桐梓县红旗社区的田间，农机手驾驶收割机来回穿梭。种粮大户赵小康种植的80亩小麦，一天内便完成收割。

在农技人员的帮助指导下，赵小康不仅选择了更高产的小麦品种，还升级了栽培技术，实现合理密植，小麦单产得到较大提升。

得益于种植全程机械化，加上有订单收购不愁卖，当地群众种植小麦的积极性越来越高。今年桐梓县种植小麦800余亩，目前已收割完毕。

夏粮是全年粮食生产第一季，夏粮的“大头”是小麦。小麦是主要的口粮作物。

当前，我国黄淮海产区进入集中收获期。在良种、良机、良法推动下，小麦长势良好，丰收在望。

【记者观察】风吹麦浪穗飘香，遍地金黄丰收忙。智能收割机、喷杆式喷雾机、无人植保机……在广袤的乡野大地上，越来越多农业科技成果正转化为现实生产力，推动农业增产丰收，带动更多乡

亲致富。

观察之四：制造业——数字化转型激发新动能

5月中旬在广东东莞举办的2024广东国际机器人及智能装备发展大会暨第五届中国（华南）国际机器人与自动化展览会上，众多智能设备和自动化方案吸引着专业买家的目光。

广东盘古信息科技股份有限公司相关负责人阮宏明说：“数字化智能制造系统契合了产业转型的迫切需求，带来的生产韧性、创新动能为更多企业提供了发展新机遇。”

有“世界工厂”之称的东莞共有约21万家工业企业，正凭借优势产业数字化转型，有效激发新动能。

5月11日召开的国务院常务会议审议通过《制造业数字化转型行动方案》，释放出转型再提速的信号。

各地也纷纷按下“快捷键”：2024年“数据要素×”大赛在安徽合肥启动，设置的7个赛道中就包括“工业制造”；2024湖南智能制造发展创新大会在长沙举办，加快全省制造业数字化转型、智能化升级；江西宜春召开制造业数字化转型供需对接会，推动政府、制造业企业、数字化服务的交流与合作……

重庆歌马机械曲轴有限公司生产车间内，生产线满负荷运转，智能在线检测系统使曲轴产品的检测精度提升27%。公司常务副总经理曹蔚说，近年累计投入近4000万元资金用于数字化转型，生产效率提高30%以上。

推进数字经济和实体经济深度融合，正成为重庆这个老工业基地实现“老树结新果”、在传统产业发展新质生产力的重要路径。

【记者观察】制造业数字化转型是推进新型工业化、建设现代化产业体系的重要举措。随着数字化转型，越来越多的制造业企业尝到“数转智改”的甜头。抓住数字化转型带来的新机遇，就能在发展中赢得主动。

（新华社北京5月30日电）

我国建成世界最大养老保险体系

新华社北京5月30日电（记者 姜琳）社会保障是治国安邦的大问题。最新数据显示，截至3月末，我国基本养老保险参保人数为10.7亿人，同比增加1434万人。经过多年稳定发展，中国已建成世界规模最大的养老保险体系。

为保障人民群众“老有所养”，我国已建立职工养老保险和城乡居民养老保险两大制度平台，目前实现了对法定人群的制度全覆盖。截至3月末，全国社保卡持卡人数达13.8亿人，覆盖98%的人口。

人力资源和社会保障部部长王晓萍表示，近年来，我国统一城乡居民养老保险制度，推动机关事业单位和企业养老保险制度并轨，实现企业职工基本养老保险全国统筹，建立个人养老金制度。目前，多层次、多支柱养老保险体系基本形成。

根据国家统计局数据，2023年末，我国60岁及以上人口超2.96亿，老年人口基数大，老龄化速度快，加快完善养老保险体系具有重要意义。

人社部表示，下一步将持续推进企业职工基本养老保险全国统筹，开展省级政府养老保险工作考核，积极发展第三支柱养老保险，全面推开个人养老金制度，提高覆盖率和缴费水平。健全城乡居民养老保险制度，稳步推动更多有条件的集体经济组织等对参保人缴费给予补助，鼓励多缴多得、长缴多得。

社保体系是人民生活的安全网和社会运行的稳定器。在增强社保可及性方面，人社部计划将更多的人群纳入覆盖范围。将聚焦新业态就业人员、灵活就业人员、农民工等重点群体，完善参保政策措施，使参保人数增长、结构优化、费率与待遇水平相适应，推进解决“漏保”“脱保”“断保”问题。

八部门发文推进“高效办成一件事”

新华社北京5月30日电（记者 赵文君）为推行企业信息变更“一次办”、企业注销“一网办”、开办餐饮店“一体办”，市场监管总局等八部门30日发文，要求进一步优化政务服务提升行政效能，推进“高效办成一件事”。

市场监管总局、公安部、人力资源社会保障部、住房城乡建设部、海关总署、中国人民银行、国家税务总局、国家消防救援局30日对外发布了《关于进一步优化政务服务提升行政效能 推进“高效办成一件事”的实施意见》。

推行企业信息变更“一次办”，从企业视角出发，将企业登记信息变更后的跨部门、跨层级事项变更进行同步办理，实现流程材料优化简化、提升“一网通办”服务能力。

推行企业注销“一网办”，优化企业注销登记。在国家企业信用信息公示系统中增加解散公示功能，便利利害关系人了解企业现状。提供税务注销预检服务、完善“照险联办”注销机制、完善“照关联办”注销机制、优化银行账户销户服务、实行公章刻制备案信息同步注销。

推行开办餐饮店“一体办”，对企业设立登记过程中采集的名称、主体类型、经营场所、经营范围、法定代表人等共性信息，及时共享至地方食品经营许可证、工程建设项目审批管理系统、消防监督管理系统等，相关部门不再重复采集。不得擅自增加食品经营许可证申请材料、增设审查条件，不得擅自将户外招牌设施设置纳入行政审批。

借调范围广、借调时间长、借调频率高、借调人员多……近年来的地方在借调干部方面存在泛化倾向，甚至出现了“借调”的干着、“在编”的看着现象。过度借调，不但影响了干部队伍的稳定和培养建设，更易滋生懒政怠政，须下力气纠治。

2024年中央一号文件指出“县级以上机关一般不得从乡镇借调工作人员”，中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议也提出“健全规范管理制度，严控从县以下单位借调工作人员”。

记者在调研中发现，基层单位对上级随意借调人员颇有微词。有的单位借调人员数量接近甚至超过自身在编人数。同一性质部门，只要上级开口要人，下级一般遵从，就算性质不同，部分有较强话语权的部门也能轻易实现跨领域、跨部门借调。

过度借调，已经背离借调的初衷。对被借调单位来说，被借调干部往往是骨干力量，人被抽走后一些重要岗位业务运转艰难。对被借调单位来说，被借调人员承担的工作逐渐演变为常态化工作，助长了慵懒之风。对被借调人员来说，归属感、获得感下降，评优和晋升机会减少，工作积极性受挫。

刹住过度借调的不良之风，要进一步完善制度建设，加强监督力度。借调本意是为促进干部交流培养，但往往存在“程序后面再补”“人去了再说”等随意性，需从制度上进一步明确借调的条件、程序、期限、借调人员比例上限等，防止借调扩大化、随意化。

刹住过度借调的不良之风，要进一步追问借调单位机构设置、编制安排是否合理，人岗是否相配。现实中，一些单位存在人、岗、编不一致现象，有的科室处室“官”多，“兵”全靠借调。这就需要考量借调人员较多的单位机构设置合理性，进一步提高机构编制管理的科学化、规范化、法治化水平。

刹住过度借调的不良之风，要深入挖掘本单位干部潜力。一位被借调到上级部门的同志反映，在借调他的单位，不管是日常工作还是专项工作，甚至活动、会议的筹备，材料的写作，都能成为借调理由，借调人员是工作执行层面主力，在编人员更多的是给予方向性指导。须下大力气铲除在编干部“慵懒病灶”，对于“躺平”“侧卧”的干部，要树立起鲜明的绩效考核导向。

规范借调工作是基层减负的应有之义。各级机关针对过度借调，应反躬自省、举一反三，下大力气建设好管理规范、权责清晰、科学高效的干部队伍。

（新华社贵阳5月31日电）

光荣入队 阳光成长

5月31日，贵阳市实验小学未来方舟分校的学生在入队仪式上敬礼。

当日，贵阳市实验小学未来方舟分校举行以“红领巾爱祖国 争做新时代好队员”为主题的少先队员入队仪式，入队小学生戴上红领巾，加入少先队。

新华社记者 陶亮 摄



我国即将全面入汛 备汛工作做得怎样

新华社记者 刘诗平

6月1日，我国将全面进入汛期。目前，备汛工作做得怎样？我国今年主汛期汛情形势将如何？水利部相关负责人30日在水利部水旱灾害防御工作准备情况新闻通气会上回答了记者提问。

备汛工作进行得怎样

水利部相关负责人表示，近年来水旱灾害极端事件趋多、趋频、趋强、趋广，今年极端天气可能会表现得更加明显。水利部坚持“预”字当头，全力做好水旱灾害防御各项准备工作。

这位负责人说，水利部提前部署防御工作，已专题部署水库安全度汛、山洪灾害防御、蓄滞洪区建设管理、水文测报等重点任务，明确落实措施。同时，深入排查整治风险隐患，及时更新防汛抗旱方案预案，加快补齐工程体系短板，持续提升雨情水情测报能力。

在重要流域暴雨洪水集中来源区、山洪灾害易发区以及大型水库工程、重大引调水工程防洪影响区，开展水利测雨雷达建设应用先行先试，加速完善水文监测站网。目前，北京市永定河官厅山峡现代化雨情水情监测预报体系已基本建成。

水毁修复项目进展如何

水利部水旱灾害防御司司长姚文广说，及时修复水毁工程是发挥水利工程防洪减灾的关键。据统计，全国纳入水利部统计范围的水毁修复项目共6060处，已修复5811处，修复率为95.9%。

目前，南方地区水毁修复已基本完成，京、津、冀涉及流域防洪安全的412处重要水毁修复项目已修复390处，修复率为94.7%。

“总的来看，全国水毁修复项目可在6月底之前全部完成。”姚文广说。

我国今年主汛期汛情形势将如何

水利部信息中心副主任钱峰说，经分析研判，预计我国今年主汛期旱涝开发、涝重于旱，暴雨洪水等极端突发事件趋多、趋广、趋频、趋强，致灾影响重。

水情方面，长江中下游、黄河中下游、淮河及沂河和沭河、海河流域漳河和子牙河、松花江、辽河、太湖等可能发生较大洪水。

旱情方面，内蒙古中东部、河北西北部、山西北部、陕西北部、宁夏、新疆北部、广东南部、广西南部、海南、云南中南部等地可能发生阶段性干旱。

（新华社北京5月30日电）

北京实施绿色智能消费品以旧换新补贴

新华社北京5月31日电（记者 吉宁）近日，北京市商务局发布了鼓励绿色智能消费品以旧换新政策公告，于5月31日上午10时起，面向在京消费者发放北京市以旧换新补贴，共包含26类绿色智能商品，单件商品最高补贴1000元。

记者了解到，北京重点支持家电换“智”、家装“焕新”26类绿色智能商品，其中有16类高效低碳的绿色节能商品，包括一级能效（水效）的电视机、空调、电冰箱、洗衣机、烘干机、电脑、热水器（包括燃气壁挂炉）、吸油烟机、燃气灶具、空气净化器等。

根据相关政策，政府、销售企业和金融机构合力对换新符合条件的补贴适用商品提供优惠。消费者购买符合条件的适用商品可享受至10%立减优惠，单件商品最高1000元。京东、联想、小米、美团、天猫等

5个线上平台，400余家线下家电和数码商品销售门店参与政策实施，相关金融机构参与叠加优惠。

据介绍，在政策每个实施阶段内，消费者可通过同一项政策参与企业享受优惠，最多3类商品购新优惠。支付环节，金融机构将对数字人民币、信用卡等不同支付方式，提供叠加优惠及消费贷款利率优惠。如消费者交售电冰箱、洗衣机、电视、空调等指定类旧品，与企业将在旧机折价的基础上，再额外给予企业所有折扣优惠后新品销售价格2%以上的补贴。

如何管好“一支烟”？

新华社记者 李恒

当然，这里也张贴了“吸烟有害健康”的温馨提示。

山东省疾病预防控制中心主任冯树刚介绍，山东保持无烟党政机关、无烟学校、无烟医疗卫生机构全覆盖，设置戒烟门诊近700家，开展社区戒烟干预服务，2023年全省15岁及以上人群吸烟率下降至21.39%，戒烟率提高至25.61%。

上海，徐汇。飞洲国际大厦一楼大厅，身穿印有禁烟标识马甲的控烟志愿者小王告诉记者，控烟热力地图接到投诉，有人在大厦办公楼内吸烟，他和同事第一时间找到物业负责人到现场了解情况，并进行巡查、拍照取证。

作为国内较早开展控烟工作的城市之一，上海自2010年开始实施公共场所控制吸烟条例。1万多名像小王这样的控烟志愿者，覆盖全市

所有街镇。

近年来，当地还建成200余个市级示范性室外吸烟点，提出“室内全面禁烟、室外不吸香烟、吸烟请看标识”，疏堵结合不断优化控烟“线路图”。目前上海市成人吸烟率降至19.4%。

“‘熄’烟是久久为功的‘耐力赛’。”中国控制吸烟协会常务副会长兼秘书长贺青华说，只有全社会携手，实现从宣传倡导向全民参与、个人行动的转变，才能打赢这场全民控烟持久战。

继续在无烟立法、无烟环境、戒烟服务、吸烟与相关疾病、青少年控烟等方面发力，推动控烟社会共治……管好“一支烟”，正在成为健康中国“助推器”。

（新华社北京5月31日电）

谨防「借调」的干着「在编」的看着

新华社记者 蒋成

新华社评